•反映政协工作 •交流履职经验 •辅导理论学习 •展示委员风采

政协温岭

2013
第2期
（总第22期）

机关党总支活动组图

重温革命历史

缅怀先烈伟绩

合唱《委员之歌》

委员才艺展示

党史知识竞答

义工志愿服务

卷首语

夏之韵

夏天，火热的季节，充满着热烈、蓬勃、激情的旋律，激荡着政协人的使命交响曲。

烈日当空，大地煌煌。我们跟踪提案落实，开展办理协商；聚民心，解民忧；调查研究，视察监督，一身汗水浇灌实干英雄。

绿阴匝地，稻浪滚滚。我们重温入党誓词，参与志愿服务；做义工，捐善款；锤炼修养，奉献爱心，一片真情助推岗位建功。

热浪涌动，雷声隆隆。我们走企业献良策，访乡村送帮扶；谋发展，促民生；学习论坛，读书征文，一腔热血共筑中国梦想。

“芳菲歇去何须恨，夏木阴阴正可人。”黄金年代辉映金色季节，激发我们释放正能量，演绎政协情怀，高举团结民主大旗，阔步向前！

温岭政协

编辑委员会

主　任：王福生

副主任：陈　辉　胡馥湘　林邦勤
杨丽萍　林文鹤　颜正荣
郑小庆　许建伟　王金德

委　员：姜圣斌　徐灵波　马利彪
徐玲玲　袁为民　李祖国
吴茂云　戴伟伟　胡蓉蓉

主　编：王金德

副主编：戴伟伟

编　辑：蔡亚萍　林双庆　沈晶瑛
赵恩光　陈丽莎　薛史佳

美　编：龙　翔

地　址：温岭市行政中心 11 楼

网　址：www.wlzxw.com

电　话：0576–86153273

出版日期：2013 年 7 月

【卷首语】

【界别活动周专题】

P4．2013 年政协委员联系群众“界别活动周”活动综述

【政协动态】

P6．市政协召开十三届十次常委会议

P7．市政协召开“爱岗敬业、岗位建功”主题活动动员会

P8．王福生主席参加全国政协调研组来浙江调研座谈会

P8．市政协“助村行动计划”结对帮扶小坞根村工作座谈会召开

P9．市政协赴启智学校和聋哑学校开展“助残行动计划”

P10．市政协机关开展“以实干论英雄”专题活动大讨论

P11．市政协党总支开展庆祝建党 92 周年系列活动

P12．镇（街道）联络处工作简讯

【调查研究】

P17．关于深化行政审批制度改革，全面落实“环境提升”战略的调研报告

【政治协商】

P22．市政协人资环委开展“促进优生优育优教工作”对口协商

P23．市政协教文卫体委开展“文化市场监管工作”对口协商

【民主监督】

P24．2013 年市政协委派民主监督员工作座谈会召开

P25．市政协召开“加大科技成长型企业扶持力度”专项民主监督座谈会

P25．市政协委派民主监督员小组开展知情明政活动

【视察纵横】

P26．市政协开展旅游资源开发与保护专题视察

P27．市政协组织部分委员专题视察职工医疗互助机制建设

P27．市政协开展机床工具产业发展专题视察

P28．市政协开展“两化融合”专题视察活动

目录 | Contents

反映政协工作　交流履职经验　辅导理论学习　展示委员风采

【提案追踪】

P29. 2013 年度提案建议交办会召开

P29. “创新农业经营机制，增强农村经济活力”重点提案办理面商会召开

P31. “进一步规范招投标监督管理工作”重点提案办理面商会召开

P32. “加快重点市场发展”重点提案办理面商会召开

P33. “推进我市信息化与工业化融合”重点提案办理面商会召开

P33. “贯彻落实中央八项、省六项规定精神，完善监管长效机制”重点提案办理面商会召开

P34. “加强宗教场所规范化管理”重点提案办理面商会召开

P35. “强力推进节水型社会建设”重点提案办理面商会召开

P36. “关于加强公安交警队伍建设的建议”重点提案办理面商会召开

P37. “加强婴幼儿健康管理，提高托幼园所卫生保健质量”重点提案办理面商会召开

P38. “提高市民文明素质”重点提案办理面商会召开

【社情民意】

P39. 光伏产业发展进入市场暗淡期　建议国家完善政策措施“扶优弃劣”

P40. 引导和规范民间资本投资铁路建设的四点建议

【学习园地】

P42. 强化人民政协界别特色优势

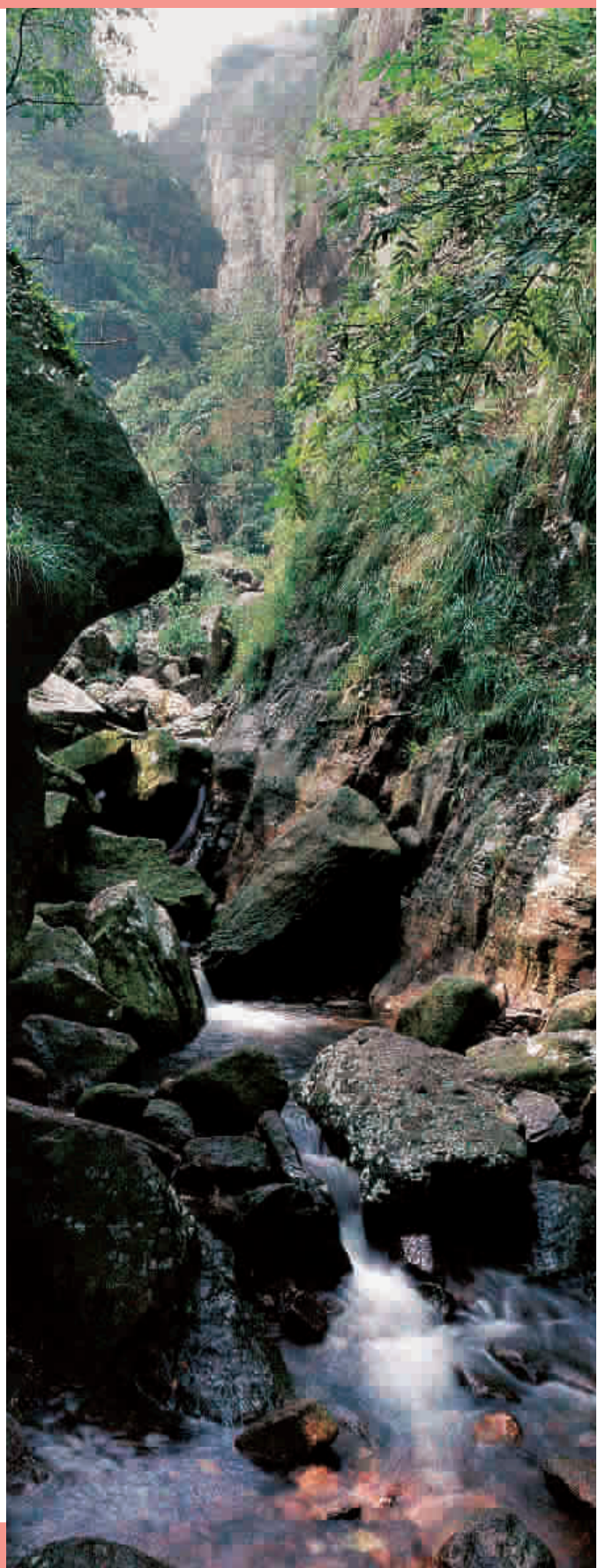
【委员风采】

P48. 份份提案都作详实调研——记市政协委员江岳祥

P49. 数据背后的务实——记政协委员蒋玲珠

【大事记】

P50. 2013 年 4 月—6 月



2013 年政协委员联系群众“界别活动周”活动综述

为进一步发挥界别独特优势和委员主体作用，市政协于今年 5 月继续集中开展了政协委员联系群众“界别活动周”活动。本次活动以“服务基层、服务群众、服务民生”为主题，各界别组充分发挥委员优势特长，坚持“让政协走进群众”、“请群众走近政协”，集中在城南、石桥头、坞根三镇，深入一线倾听基层呼声，反映群众愿望，实施惠民工程，扎实开展“送温暖、访民情、办实事”活动，进一步提升了政协组织的社会影响力及政协委员的美誉度。据统计，活动期间，各界别组共开展各项活动 53 项，委员参与 410 人次，收到意见建议 160 多条。

一、关心农村发展，助推“美丽乡村”建设

各界别组通过座谈讨论、募集资金、组织视察等方式，深入基层，为“美丽乡村”建设献计出力。工商联界组织委员筹资 21 万元，用于城南镇兰公岙村的绿化美化和凉亭建设，助推美丽乡村建设。经济界二组针对城南镇叠岭村村级生活污水设施运行情况，就如何提高污水处理设施的利用率、降低运行成本、提高运行效益等提出切实可行的建议和意见，同时资助该村 2 万元用于提升污水处理设施运行效益。经济界三组安排专业人员进行“新农村新金融”宣传咨询服务活动，共接待群众 300 多人，分发各类宣传资料 2000 多份，增进农民对金融知识的了解。新闻体育界通过赠送体育器材的方式，为村民们开展休闲健身活动提供硬件支持。文艺界委员发挥自身优势，举办“美丽乡村大舞台”文艺巡回演出，节目内容丰富、形式多样，吸引上千村民前来观看，丰富村民们的文化娱乐生活。农业界组织委员到坞根镇开展“‘三送’下乡服务”（送培训、送科技、送法律）活动。举办了“壮大村级集体经济”专题讲座，赠送涉及水产养殖技术和“三农”法律法规读本等书籍资料 1000 余本；还围绕壮大村级集体经济、推进项目建设等问题，同村民们互动交流。

二、关切民生大计，构建和谐稳定社会

各界别组始终以改善民生，促进社会和谐为主要目的，关注群众困难，极力解决民忧，创造和谐社会。经济界一组开展送就业岗位入街头集市活动，利用石桥头镇集市人流密集的优势，在街头设点进行现场招聘，为当地百姓送去就业岗位。特邀界一组实地考察、座谈了解我市下山移民工作，积极建言如何做好库区老房的拆迁工作和土地整理工作、壮大村级集体经济以及解决好库区农民迁建后的引导就业等工作。医卫界组建了三支医疗服务队，带领医院内科、外科、骨伤科、儿科、妇科、中医科等科室医生以及价值约 38000 元的药品为三个镇开展送医送药下乡义诊活动。科协界组织两辆科普大篷

车驶入坞根镇中小学，向广大师生宣传星座知识、心理减压等科普内容。教育界组织优秀教师前往三镇学校进行主题为“落实有效教学，构建高效课堂”的送教下乡活动，通过课堂示范教学、教研座谈，帮助农村学校提高教育教学水平。

三、关爱特殊群体，搭建联络联谊桥梁

各界别组在活动中，心系群众，特别是为特殊群体送温暖、解难题，展现了政协委员真情履职的良好形象，同时通过活动与群众增加交流、增进感情，架起了与群众密切联系的桥梁。侨联界组织委员赴石桥头镇走访慰问归侨侨眷代表，仔细了解侨眷及其子女的工作生活状况，鼓励他们进一步发挥桥梁纽带作用，为家乡经济社会发展多作贡献。台联界组织委员本着“关爱、奉献、量力、实际”的原则，分别对石桥头镇杨家浦、后台门、东花桥的 3 户困难台属开展结对帮扶活动，为每户送上 800 元慰问金，帮助解决实际困难。社保界结合“全国助残日”，走访了石桥头镇、坞根镇、城南镇 7 户贫困残疾人家庭，送去洗衣机、电视机等慰问品和慰问金。总工会界为 150 多名企业职工进行职业道德和安全生产知识培训，前往相关公司慰问困难职工，送去慰问金 12000 元和书籍 400 余册。

四、关注社情民意，畅通建言献策渠道

各界别多角度、全方位、多形式组织委员深入基层，倾听群众声音，通过座谈交流、书面反馈等形式为社情民意的收集与撰写提供了大量素材，为委员建言献策拓宽了渠道，为群众有序政治参与开辟了渠道。为详细了解在温少数民族妇女的基本情况，妇联界组织委员制定调查问卷，采用个别访谈、实地走访等形式，探寻问题原因，提交关于加大对少数民族群体的扶持力度的社情民意信息。共青团、青联界别组织全体委员到城南镇召开“社区矫正社会工作者座谈会”，从基层社区矫正工作着手，调研我市社会组织的发展现状及孵化前景，探索如何创新社会组织的培育扶持和监管方式。民宗界组织委员参观了城南镇少数民族之家，召开座谈会，就解决少数民族群众贴息贷款问题、扶持自主创业提出建议。特邀界二组组织委员深入群众，开展走访座谈，倾听民声，广纳民智，共收集和反映社情民意 18 条，主要有：降低少数民族群众创业资金贷款利息，加大帮扶力度；进一步重视对集体经济薄弱村的项目、用地指标等政策的倾斜；加强民营经济发达地区用地与经济发展矛盾问题的调研；农村食品安全问题仍需高度重视等。

市政协召开十三届十次常委会议

5月3日上午，市政协十三届十次常委会议在行政大楼会议中心政协常委会议室召开。市政协主席王福生，副主席陈辉、胡馥湘、林邦勤、杨丽萍、陈维立、颜正荣，秘书长王金德和政协常委出席会议；市委常委、常务副市长张永兵，市人大常委会副主任戴康年应邀出席会议；政协联谊会会长胡仕德、政协老领导陈文斌，政协各界别组、镇（街道）工作联络处负责人及市府办负责人列席会议。副主席林文鹤主持会议。

会议举行了政协常委会专题学习会，邀请台州市检察院研究室主任姚石京主讲《刑事诉讼法》。他全面解读了此次刑诉法修改的背景、内容及意义，使与会同志们对辩护制度、证据制度、强制措施、侦查程序、审判程序等修改内容有了更深刻地了解。同时，姚石京以其深厚的法学理论功底和丰富的司法实践经验，以条文和案例相结合的方式，为与会同志们进一步充实了法律知识储备。

会议听取了“深化行政审批制度改革，全面落实环境提升战略”课题调研情况汇报，并审议通过了建议案。林文鹤在发言中指出应加强对审改规律和特点的研究，推动审改工作进一步向纵深发展；对项目清理开展专项整治，限期整改到位；对中介机构进行诚信体系建设，强化监管机构的监管职能；对代办服务进行项目延伸，进一步提高服务效率。张永兵表示，市政府将认真吸收建议案的意见，做到有的放矢、解决难题。他强调审改中必须通过减少审批事项、办好中介机构、优化审批流程、建好行政服务中心等措施来推动我市审改工作做好做优。

最后，王福生就今年“界别活动周”进行了部署。他指出市政协将在今年5月集中开展政协委员联系群众“界别活动周”活动，坚持“让政协走进群众”、“请群众走近政协”，进一步发挥界别独特优势和委员主体作用。王福生强调，一要提高认识，强化责任，广泛动员委员积极参与，发挥作用。各专委会、界别组、联络处要充分认识本次界别活动周的目的和意义，积极发动和组织委员参与活动。二要围绕主题，突出重点，力求界别活动周形式多样，彰显特色。以“服务基层、服务群众、服务民生”为主题，注重发挥界别优势，体现界别特色，提高活动实效性。三要加强宣传，精心组织，确保界别活动周扩大影响，取得实效。以严谨周密的原则，精心安排活动，通过宣传报道，展现委员风采，真诚倾听群众呼声，真情关心群众疾苦，真心帮助解决困难。

会议还审议通过了有关人事事项。

市政协召开“爱岗敬业、岗位建功”主题活动动员会

5月28日上午，市政协在市行政中心会议中心三楼1号会议室召开“爱岗敬业、岗位建功”主题活动动员会。市政协主席王福生作动员讲话，副主席胡馥湘主持会议，副主席林邦勤、杨丽萍、林文鹤、颜正荣，党组成员郑小庆，秘书长王金德出席会议，市慈善总会会长陈夏德应邀参加会议。

王福生在动员讲话中指出，在政协系统开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动，是推进我市“以实干论英雄”主题活动的有效载体，是推动我市人民政协事业创新发展的必然要求，是展示政协委员时代风采的重要平台。全市各级政协组织和全体委员要统一思想，提高认识，切实增强开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动的自觉性和责任感。他强调，要明确要求，把握重点，深入开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动。一要明确活动的指导思想，围绕中心、服务大局，以求真务实的工作作风和扎实有效的工作实绩，在助推富裕和谐的现代化中等城市建设中争当实干家、真英雄。二要明确活动的主要载体，即三比三争（政协履职比实效，争当模范；本职工作比业绩，争当标兵；引领社会风尚比贡献，争当表率），充分发挥政协委员在政协履职中的主体作用、在本职工作中的带头作用和在界别群众中的代表作用。三要明确活动的重要内容，要围绕主题，在大讨论中凝聚共识；要服务大局，在履职活动中形成合力；要创新破难，在岗位建功中推进发展；要真情惠民，在奉献社会中展示风采。最后，王福生要求市政协各委办、界别组和工作联络处要高度重视，加强组织领导，搭建服务平台，创新宣传载体，使“爱岗敬业、岗位建功”主题活动有序开展，取得实效，为助推我市富裕和谐的现代化城市建设做出新贡献。

市政协提案委主任姜圣斌、共青团界别组组长莫敏峰、科技界委员韩元富、农业界委员管恩沛和教育界委员周秀萍等进行了表态发言，会议还表彰了对政协慈善工作作出较大贡献的20名委员。同时，为引导委员践行履职为民职责，以感恩之心回馈社会，市政协成立了政协委员义工服务队，将不定期组织开展助残、助学、助村、济困、敬老、慈善宣传等义务服务。

王福生主席参加全国政协调研组来浙江调研座谈会

6月8日至9日，全国政协副主席苏荣率全国政协调研组来浙江，就贯彻落实中共十八大精神、健全社会主义协商民主制度进行专题调研。省政协主席乔传秀，全国政协副秘书长张秋俭参加座谈会。调研期间，全国政协调研组听取了省领导有关情况介绍，并主持召开省直有关部门、省级各民主党派、工商联负责人和省、市、县政协委员及有关专家学者参加的座谈会，听取意见建议。

6月9日上午，我市政协主席王福生参加座谈会，围绕“加强政协协商主体能力”问题，介绍了温岭市政协有关工作情况。王福生在发言中指出，对于人民政协来说，履行职能的主体是政协委员，发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，就必须充分发挥政协委员在协商民主中的主体作用。近年来，温岭市政协致力于基层政协工作创新，不断探索和拓展政协委员协商渠道，利用政协议政平台、专委会工作平台、界别活动平台和基层联络处履职平台，积极组织政协委员开展专题协商、对口协商、提案办理协商和“界别+区域”恳谈协商，为政协委员充分发挥在协商民主中的主体作用创造有利条件，有效推进了协商民主的广泛、多层、制度化发展。同时，王福生主席就更好地发挥人民政协在协商民主中的重要渠道作用提出了建议：一是推进政协协商民主的发展，离不开党委政府的重视支持，更需要政协的积极有为，既要体现党委政府在开展协商民主中的主导性，又要体现政协在履行职能中的主动性。二要坚持把政协承担的政治协商、民主监督、参政议政职能有效地整合到协商民主中去，运用于政协履职的各个方面，与协商、监督、合作、参与融为一体，体现人民政协协商民主的特色。三要切实加强制度建设，把实践证明行之有效的好经验好做法上升为制度规范，不断建立健全相关制度和机制，推进协商民主的制度化、规范化和程序化。

市政协“助村行动计划”结对帮扶小坞根村工作座谈会召开

5月13日下午，市政协“助村行动计划”结对帮扶村工作座谈会在坞根镇小坞根村村部会议室召开。市政协主席王福生、副主席陈维立，市政协办公室、经科委、政协农业界部分委员和市委组织部、市农办、市水利局、市财政局、市扶持薄弱村建设办公室负责人以及坞根镇政府领导、小坞根村“两委”成员参加座谈会。会议由陈维立主持。

今年，市政协继续实施“助村行动计划”，确定小坞根村为结对帮扶村，发挥政协委员作用，依托政协慈善基金，帮助村“两委”理清发展思路，资助能增加集体收入的项目建设，助推薄弱村改造。座谈会上，小坞根村书记李云岳全面汇报了该村情况。小坞根村是省定经济薄弱村，目前村集体负债100多万元。近年来，该村积极谋划新农村建

设，改变村容村貌，改善生产条件和群众生活环境，增加村集体收入，各项工作取得了新的进展。坞根镇政府和市级部门负责人围绕小坞根村的建设发展，提出了许多建设性的意见和建议。

王福生肯定了小坞根村近阶段的工作，认为该村班子积极谋划发展思路，有信心有决心带领全村党员群众推进新农村和美丽乡村建设，有较强的战斗力和凝聚力。他指出，村集体经济薄弱是暂时的，改变现状的关键在于村“两委”班子有信心，讲团结，办实事。他希望，小坞根村按照确定的目标和任务，一步一个脚印地走下去，村庄面貌一定会一天比一天好。一要加快转型升级，壮大集体经济。要充分利用和开发当地资源，发展相关产业，将资源优势转化为经济发展优势，推进集体经济发展，促进农民增收。二要争取政策扶持，推进村庄建设。要借助坞根镇大力推进生态建设、打造美丽乡村的东风，积极争取镇党委、政府和上级有关部门的支持，量力而行推进基础设施建设工程，改善群众生产生活条件。三要加强组织建设，促进民心凝聚。要增强基层党组织的凝聚力、战斗力和带领群众共同致富的能力。要健全和完善各项规章制度，健全村民议事、村务和财务公开等村内民主管理制度，真正把基层党组织建成群众顺心、班子齐心、上级放心的坚强战斗堡垒。四要开展对口帮扶，强化联动机制。要发动更多层面的单位、企业联合推动，关注关爱残疾、低保家庭，拓展帮扶领域，丰富帮扶内容，实施帮扶项目，全面促进新农村建设。

座谈结束后，举行了政协慈善基金帮扶小坞根村项目建设资金的捐赠仪式，与会人员到该村的老村部改造和村道建设项目现场进行了实地踏看。随后，王福生、陈维立还前往坞根镇敬老院看望老人，并送去慰问金。

市政协赴启智学校和聋哑学校开展“助残行动计划”

5月17日上午，在第二十三个“全国助残日”即将到来之际，市政协主席王福生、副主席林文鹤带领相关部门负责人分别到市启智学校、市聋哑学校开展“助残行动计划”。秘书长王金德、社法委主任李祖国参加活动。

“助残行动计划”是市政协按照“倾力关注民生、真情履职为民”的要求，实施“真情惠民工程”的一项重要内容。今年，市政协继续依托政协慈善基金，向市启智学校、市聋哑学校捐赠教学器材和电器设备，总计安排资金12万多元。

在听取市启智学校、市聋哑学校负责人的工作汇报后，王福生表示，残疾人是社会

大家庭中的特殊群体，最需要关心和帮助；残疾儿童教育事业是崇高的事业；保障残疾人的平等地位和均等机会，是全社会的共同责任。他鼓励教职员工，要增强责任感和使命感，给予学生更多关爱，努力将学生培养成对社会有用的人才。王福生还要求教育部门、残联等根据特殊教育学校的实际情况，尽可能帮助他们解决困难；同时，呼吁社会各界在人力、财力、物力上给予特殊教育更大的支持。

市政协机关开展“以实干论英雄”专题活动大讨论

5月6日下午，市政协机关在市行政大楼11楼东会议室召开“以实干论英雄”专题活动大讨论。市政协主席王福生，副主席陈辉、胡馥湘、林邦勤、杨丽萍、陈维立、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议，政协各委办主任、副主任及机关其他同志参加了讨论。

讨论会上，陈辉传达了台州市委书记吴蔚荣在全市“再鼓实劲、再抓落实”工作推进大会上的讲话以及温岭市委、市政府关于开展“以实干论英雄”主题活动和正风肃纪专项行动的通知精神。随后，政协各委办主任、副主任纷纷进行了表态和承诺发言。

王福生要求全体机关同志要充分认识在政协系统开展“以实干论英雄”主题活动的重要性和必要性，要按照全市的统一部署和要求，结合各自实际，认真组织实施“以实干论英雄”主题活动，确保这项活动取得实效。

为了认真组织实施“以实干论英雄”主题活动，今年市政协将在全市政协系统开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动。这项主题活动强调要立足岗位，履职尽责，围绕市委、市政府确定的目标任务，充满实干的激情和拼搏的干劲，干事创业，建功立业。为此，市政协专门成立“爱岗敬业、岗位建功”主题活动领导小组，并在这次学习讨论的基础上，制订印发主题活动实施方案，明确活动要求，创设必要载体，力求把主题活动不断引向深入。

王福生在最后讲话中对深入开展“爱岗

敬业、岗位建功”主题活动进一步提出了要求。他指出，要把在政协系统深入开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动，作为政协落实市委市政府部署、加强自身建设的实际行动，作为政协服务科学发展、促进社会和谐的重要举措，体现在机关干部、政协委员的思想和行动上，体现在履职活动的推进和落实上，体现在政协工作的整体提升上。具体要在以下三个层面取得成效：一是政协领导要以身作则，做好示范。重点要在破解发展难题上下功夫；在联系镇（街道）、村居工作上见成效；在分管专委会，指导界别、联络处工作上出成绩；在改进工作作风、正风肃纪行动中当表率。二是委办同志要爱岗敬业，实干争先。要根据市委提出“三比一争”总体要求，结合政协工作实际，在推进各项工作中发挥重要作用，强化服务意识、敬业意识、精品意识和创新意识。三是积极引导广大委员要干事创业，建功立业。

下阶段，市政协各专委会、界别组和联络处也将组织开展“爱岗敬业、岗位建功”主题讨论活动，着重思考并回答“干什么、怎么干”这一中心问题，通过讨论凝聚共识，找准“岗位建功”的发力点、突破点，明确具体目标、重点内容和主要举措，将岗位建功的口号转化为实实在在的工作措施，体现在政协干事创业的过程细节中，切实助推我市科学发展。

市政协党总支开展庆祝建党92周年系列活动

为庆祝中国共产党建党92周年，进一步提升机关党支部的创新活力，增强机关全体党员的党性修养，提高组织生活的吸引力、创造力和生命力，为政协组织履行职能提供坚强的政治保证和组织保证，市政协机关党总支立足政协工作特点，开展内容丰富、形式多样的“庆七一”系列活动。

6月27日下午，市政协机关党总支和市级机关党委联合组织全体党员到坞根红十三军二师烈士陵园接受革命传统教育。通过参观革命烈士纪念馆，观看革命宣教片，缅怀革命先烈的丰功伟绩，全体党员切实感受到了老区人民“艰苦奋斗的硬气、自强不息的志气、坚韧不拔的锐气”，增强了爱岗敬业、岗位建功的责任感和使命感。7月2日上午，市政协组织机关义工服务队前往市区5个主要交通十字路口参与交通执勤。义工们身穿反光衣，头戴小红帽，手拿小红旗，协助交警维持早高峰时段的交通秩序，充分发挥了义工服务队在交通执勤中的宣传、教育和引导作用，为提高市民交通安全意识贡献力量。7月4日晚上，市政协机关党支部与市直工委机关党支部、市委党校党支部共同举办庆祝建党92周年联谊联欢活动。党员干部以诗朗诵、小组唱、大合唱、古筝独奏、男生独唱、书法表演、知识竞赛、趣味游戏等形式，重温党史，展现了新时期党员的新风貌。同时，政协机关党总支还陆续开展了“争当岗位先锋”活动、“实干论英雄”金点子征集活动、“在职党员进社区报到”活动和学习读书活动等。

镇（街道）联络处工作简讯

【太平街道工作联络处】5月下旬，开展“三改一拆”专项视察活动。委员们实地察看了小南门水库山头、屏下万泉路拆除现场，充分肯定办事处采取的“排查和拆除、重点和面上、强拆和自拆、必拆和缓拆、单项和整体、制度和长效”六个相结合的工作方式。委员们对下一步的拆除现场清理和拆后综合利用，提出了不少建议。担任街道“三改一拆”监督员的三名政协委员还通报了上一阶段的督查情况。5月29日下午，联合城东街道工作联络处开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动。委员们听取了市政协委员、村镇联合银行行长朱伟平所作的“岗位建功、服务三农”专题汇报，并结合各自的实际，积极响应市政协提出的“三比三争”要求，认真思考“我要怎么干”，纷纷表示要通过政协这一平台，积极回报社会，开展真情惠民活动。

【城东街道工作联络处】5月15日，联络处一行人先后走访温岭市富康达电器有限公司、万邦德集团、浙江迅华科技有限公司、温岭国际数码城等委员企业，详细了解各位委员的工作情况和企业的发展状况。6月24日，组织委员专题视察“三改一拆”工作。委员们通过看现场、听汇报，肯定了街道办事处“三改一拆”工作取得的成效。委员们对下一步“三改一拆”的方向提出要求，并建议在“三改一拆”工作中开展“五创五促”活动。6月26日下午，组织部分政协委员对街道机关、城东工商所、行政执法局城东中队、城东派出所、城东卫生院、城东供电营业所、城东广电站等单位开展效能暗访。从暗访结果看，各单位总体良好，工作人员都能遵守效能建设各项要求。

【城西街道工作联络处】5月17日下午，组织辖区的台州、温岭两级政协委员督评“三改一拆”工作。委员们听取了情况汇报，实地视察了螺屿村连块成片的拆违现场及市重点工程北山隧道上林村段的老屋拆除现场。委员们建议要坚持公平、公正、公开原则，推进“三改一拆”工作，同时要总结经验，建立长效工作机制，持之以恒，推进城市新区的发展。

【城北街道工作联络处】4月初，对横塘区块重点项目建设进行视察。委员们通过看现场、听汇报，肯定了横塘区块四大重点项目建设所取得的阶段性成效，并要求下一步工作要做到时间有保障、政策有保障、资金有保障和工作有保障。5月6日，组织台州市、温岭市两级政协委员到万昌北路、南山工业点、南山闸等区块视察“拆违”情况。委员们通过现场察看，听取办事处有关“三改一拆”工作汇报，一致认为上阶段工作推进有力，效果明显，并针对面上还不平衡的问题要求统一思想，合力推进，乘势而上，加强督促，注重改造，体现效果。6–7月，积极搭建平台，发动委员主动参与“全民读书月”活动，携手共创书香城北。联络处分类“给任务”：委员主动加强文化熏陶；单位委员要呼吁捐书；企业家委员积极开设职工书屋，并向城北街道图书分馆捐赠了价值2万多元的图书。6月6日下午，召开政协委员“爱岗敬业　岗位建功”主题会议。会议传达了政协系统开展“爱岗敬业　岗位建功”主题活动动员会精神，组织学习了主题活动

的实施意见。与会委员就如何结合岗位实际，履行好委员义务，以实际行动为政协增光添彩承诺表态。6月7日下午，组织部分政协委员和市水利局专家一行先后实地察看了东普桥河岸两侧垃圾清理、横石河河道废弃漂浮物打捞整治、坊根桥和万昌路7号桥汛期前堤埂清障加固、涵闸斗门、沟渠清淤等现场。委员们坚持每个检查项目必看，对检查中发现的问题和隐患，当场要求确定责任人，限期整改到位，确保检查不留死角，做到安全度汛。6月25日，组织台州市、温岭市两级政协委员视察派出所工作。通过实地察看派出所办公区改造情况，听取半年工作汇报，委员们对城北派出所取得的成绩表示肯定，同时就如何进一步提升执法水平，维护社会和谐稳定进行了座谈，提出了十分中肯的意见和建议。

【横峰街道工作联络处】4月3日上午，对横峰街道交通治堵情况开展视察。委员们听取情况介绍后，分别到宅前路、横峰村、步云路、横石路、大石一级公路进行视察，充分听取当地群众对完善治堵方案的意见建议，就规划设计、警力配备、处罚力度等提出许多切实可行的治堵措施，并将向街道办事处提交视察建议书，要求在最短时间内有效改善交通环境。4月18日上午，举行主题为“中国梦”十八大精神学习会，邀请市委宣传部黄军勇解读十八大报告和“中国梦”内涵，并进行了讨论。委员们一致认为这次培训的主题鲜明，论述深刻，条理清晰，内容丰富，对大家进一步学习领会和全面贯彻落实党的十八大精神很有帮助。4月22日下午，被横峰街道聘请为“三改一拆”社会监督员的政协委员实地视察了城西大道沿线及邱家岸村拆违现场，详细考察了邱家岸村的村容村貌。委员们就存在的问题提出了不少真知灼见，建议要趁热打铁，乘胜推进，把“拆”与“改”同研究、同部署、同落实，解决“脏、乱、差”问题。5月28日下午，组织部分委员赴温岭市文化馆展厅欣赏画展。这是结合全民读书月活动开展的政协委员读书节系列活动之一，包括观画展、建政协委员图书室、为民工子弟学校送课外读物等，旨在提高政协委员的文化素养。

【泽国镇工作联络处】6月7日下午，对“三改一拆”工作和重点工程东河路进展情况进行视察。委员们通过看现场、听汇报，肯定了泽国镇开展“三改一拆”工作与东河路建设所取得的阶段性成效，并建议下阶段“三改一拆”工作要从源头抓起，要少拆多改。对拆违后的土地，要坚持科学规划，合理利用，与“四边三化”工作相结合，努力改善周边群众居住环境。

【大溪镇工作联络处】6月19日上午，召开专题学习会，全面传达了市政协关于开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动的相关精神和工作部署。会后，全体委员先后视察了太湖水库安全管理工作和平山村消防百日

整治出租私房点情况，要求进一步落实水库管理安全责任制，时刻关注出租私房的消防安全。同日下午，组织部分委员开展下村走访活动。委员们先后走访了田茶、下毛坦和沈岙三个村，通过与干部群众面对面交流，深入了解高山移民、水果种植、美丽村庄建设等问题，并结合“三改一拆”认真调研了拆后土地利用问题。

【松门镇工作联络处】4 月 12 日，对迎宾工业区污水纳管方案进行调研。在听取迎宾工业区企业分布、环境污染、迎宾工业区 16 家水产冷冻企业的污水纳管及初步设想等情况介绍后，调研组提出了相关建议。下阶段，联络处将在专家可行性论证的基础上提出实施方案，并与镇政府开展对口协商。5 月 9 日，组织部分政协委员联合人大代表、党代表开展“三改一拆”工作督评活动。通过视察，委员们对前阶段的“三改一拆”工作表示满意，尤其是对二菜场、三和超市等几个群众反映非常强烈的违章建筑进行了顺利拆除，得民心顺民意，同时也希望政府能够坚持到底，对顶风违建群体要发现一起，拆除一起，加大惩处力度。6 月中旬，组织全体委员开展学习活动，认真学习了市政协《关于在市政协系统开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动的实施意见》。委员们表示，当好政协委员使命光荣、责任重大，要结合当前“实干论英雄”活动，在自己的岗位上建功立业，争当模范、标兵和表率。6 月底，趁着伏季休渔期，开展渔业安全生产督查。委员们乘坐渔政船从礁山港出发，实地察看礁山、龙门等地的进港休渔船只，对船老大们进行现场安全教育，并就如何做好渔业安全生产工作踊跃建言献策。委员们建议，要严把入渔关，转变渔业产业结构，促进渔业转型升级，落实多种管理举措，完善管理体系；要注重安全宣传教育，提高渔民安全生产意识和技能。

【箬横镇工作联络处】4 月 27 号下午，组织辖区内部分委员视察食品安全情况。视察组一行先后走访了箬横第一菜场、箬横农贸市场、箬横小学，实地视察食品生产加工和流通环节的情况，仔细查看食品流通许可证、营业执照及食品安全监管责任书，认真查阅食品采购台帐、产品质检报告、散装食品明示标签等。在随后召开的座谈会上，委员们充分肯定了镇食品安全工作的进展和成绩，表示将继续关注食品安全工作，积极通过提案、社情民意信息、视察、调研等形式，为增强食品安全监管力度建言出力。

【新河镇工作联络处】4 月 12 日，就消防安全工作开展视察。委员们先后察看了南鉴村新民之家、中闸村连片出租私房、浙江美机缝纫机有限公司和新河消防中队，了解消防安全情况，听取工作汇报。在对新河消防工作高度肯定的同时，委员们就解决人员编制、递增消防经费、开展企业培训、提高队伍素质等方面提出针对性的建议。5 月 9 日上午，就“H7N9 禽流感影响下的家禽产业发展”召开第六期政协论坛。了解当前疫情下家禽养殖业的情况后，针对存在的饲养投

入大、成本高、政府补贴少和销售困难等问题，委员们进行深入探讨，建议对养殖户进行适当补助。5月22日下午，召开“新河汽车用品市场建设民主恳谈会”。在听取了相关情况介绍后，委员们与相关专业人士开展恳谈交流，并从市场周期性、行业发展前景、建设资金来源、汽车市场建设等方面建言献策。5月30日上午，到下林小学开展捐资助学活动。为缓解学生课外读物缺乏的困境，丰富学生的课余生活，委员们共捐资7000元，资助建设“阳光书屋”，在每个班设立自助图书柜，送去各类图书500余册。这是新河联络处连续第二年开展关爱外来民工子弟活动。6月6日上午，举办桥头亭读书会暨“爱岗敬业、岗位建功”主题活动。会议传达了市政协在政协系统开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动会议精神和实施意见，委员们纷纷结合自己的工作实际开展“三比三争”活动表态承诺。随后，林崇增委员以“解读新河”为题进行授课，并就新河的历史文化和大家开展探讨交流。6月27日，对本镇的敬老院建设管理工作进行专题视察。每到一处，委员们仔细察看了老人们的生活用品、用电设施、饭菜质量及活动场所，询问了老人们的生活和健康状况，还围绕着公益性敬老院如何做好表率、政府加大支持力度积极谏言献策。

【石塘镇工作联络处】4月底，动员6名企业家委员出资3万元赞助石塘镇“骏成杯”第二届美食节，用于支付电视、报纸、宣传车、传单印刷、喷绘制作等活动宣传费用及环卫人员、安保人员工资，充分体现了社会各界协同参与的初衷，为活动顺利开展发挥了积极作用。6月24日下午，组织委员开展“三改一拆”专项视察活动。委员们先后实地察看了后沙海虾加工场、北新区大坝工棚、上马塘头街等地的拆违情况，并听取了镇分管领导的通报，对下一步的拆违现场清理和拆后土地综合利用提出了不少的意见和建议。

【滨海镇工作联络处】5月7日，组织部分政协委员走访督查机关干部周二下村制度落实情况、机关效能制度执行情况及便民服务中心服务情况。督察组实地查看了驻村干部有无下村、便民服务中心代办员有无上岗、上班期间是否上网玩游戏。委员们还查看了各机关干部是否及时更新工作承诺公示，各窗口单位工作人员是否在岗，从作风建设、工作效率、廉洁自律和社会满意度四个方面进行打分，并将勤廉跟踪督评情况张贴公示。随后，委员们进行座谈，肯定了开展机关作风建设取得的成效，要求个别存在的制度落实不到位情况加以改进。

【温峤镇工作联络处】6月24日，组织20余名政协委员实地视察琛山片、江厦片的拆违现场，并听取“三改一拆”工作情况通报。委员们认为，温峤镇开展“三改一拆”行动，思想到位，宣传到位，措施到位，督查到位。通过拆除违法建筑，拆出了正气，拆出了公平，拆出了和谐。同时，委员们建议，“三改一拆”工作要与新农村建设相结合，做到疏堵有序，从源头遏制违法建筑；

要进一步统一思想，加大宣传力度，形成合力；要进一步完善长效机制，优化发展环境，标本兼治。

【城南镇工作联络处】6月3日，联络处副主任林福清到叠岭村督促指导扶贫基地杨梅栽种。叠岭村扶贫基地一期工程位于该村狮子山上，该区块现种有桃、高橙、红柚150多亩，还有100多亩山地待开发。温岭市政协慈善基金今年向叠岭村捐助30万元，计划利用部分集体及已流转土地开发50亩，种植杨梅苗1500多株，助推村集体经济壮大。

【石桥头镇工作联络处】4月16日上午，实地视察上洞桥、陈岙等村各类违章建筑物的拆除状况，听取“三改一拆”工作进展情况汇报，就如何更有效地开展下一步工作深入交流。委员们从统一思想、明确目标、严明纪律和扎实推进等角度积极献计献策。5月23日下午，组织委员参加“石桥头镇发展论坛——市级部门助推企业转型升级座谈会”。会上，政协委员与市级部门代表开展了恳谈交流，建议根据各个乡镇的经济发展情况，酌情加大对经济欠发达乡镇企业的扶持力度，关心帮扶困难企业。5月30日上午，召开“爱岗敬业、岗位建功”主题活动会。与会人员就开展“三比三争”活动热烈讨论，并结合自己的工作岗位进行表态承诺。联络处将在这次学习讨论的基础上，深入基层分片了解社情民意，制订主题活动实施方案。6月14日，组织政协委员参加镇天网工程建设民主恳谈会，就网点布置合理性、必要性和资源利用情况进行深入讨论。委员们建议，要加强摄像头的维修和更换力度，做好新老监控点的有效衔接；要注重实地察看，将监控点设置在关键位置；要明确重点保护目标，加密监控网眼，提高对偷盗抢等的防范力度。6月19日，实地督查镇幼儿园、中小学的校园卫生、安全工作。委员们先后走访了辖区内的私立幼儿园、镇中心幼儿园及中小学校园，细致察看了厨房卫生条件、消防设施配备等情况。针对督查中发现的问题，委员们就如何强化学校和政府协作广泛交流意见。

【坞根镇工作联络处】4月10日上午，组织区域内政协委员联合市人大代表考察花坞溪二期整治工程。委员们听取分管镇长的工作通报，实地踏看，广泛讨论，提出要及时邀请水利、财政等部门对工程进行验收，争取早日立项；两岸绿化要与美丽乡村建设精品线路改造有机结合，与一期整治工程的绿化建设相配套；西山下村部分村民向花坞溪直排污水，要及时做好规划，纳入污水处理厂的纳管处理；红军路接口处的路面溪坑要整修，方便附近村民出行等四点建议。

关于深化行政审批制度改革，全面落实“环境提升”战略的调研报告

为全面落实市委“环境提升”战略部署，深入推进我市行政审批制度改革，为我市经济社会发展营造更好的发展环境，市政协专门成立了调研组，开展调查研究，通过实地走访、座谈讨论、赴先进地区考察等方式，全面了解我市行政审批制度改革的工作进展情况，认真研究下阶段改革工作深入推进的意见建议。现将调研情况汇报如下：

一、我市行政审批制度改革的做法和成效

从2000年开始，我市积极探索新形势下深化行政审批制度改革的新思路和新方法，经过五轮的改革、整顿和规范，行政审批程序得到进一步优化和简化，办事效率明显提高，办事环境逐步改善。

（一）整合资源配置，服务平台不断拓展

我市以建立健全政务服务体系，促进城乡公共服务均衡化发展为重点，积极整合公共服务资源，搭建“方便、高效、务实、公开”的行政审批和公共服务办事平台，逐步建成市镇村三级政务服务机构。其中，市办证中心管理服务已实现规范运行，日平均办结1485件，群众满意度达99%以上，整体工作实现稳步健康发展。16个镇（街道）便民（行政）服务中心全部挂牌运行，村级便民服务中心建成861个，基本实现基层便民服务全覆盖，尤其泽国行政服务中心已实现29个部门、8个中介机构、72名窗口工作人员进驻，窗口各类审批服务事项达到377项，不仅实现与市办证中心的联网互通，并且开始向6个村试点镇村联网工作，受到省“百乡千村”示范服务中心创建工作验收组的充分肯定。网上审批平台开始运行，截止2012年底，25个市级窗口单位的184项办理事项（包括1项已取消）开通网上申报，办结数达20679件。

（二）规范审批行为，服务效率不断提高

我市按照规范化审批管理的要求，对行政审批项目进行多次清理规范，压缩审批时限，规范审批收费，并制定《岗位责任考核办法》、《办证中心服务行为规范》、《AB岗位工作制》等近百项制度，从考核、督查、业务运行、队伍建设、日常管理五大方面进行了规范完善。至2012年，全市累计精简行政审批事项687项，保留687项，189个事项进行承诺时间提速，占总承诺事项的26.97%，其中有13个转化为即办件，共缩减1551个工作日，平均每个事项缩短审批时间8.21个工作日，部门私自收费等现象得到有效治理。

（三）创新审批方式，服务质量不断提升

我市积极创新行政审批的管理理念和服务方式，结合地方实际，优化服务流程，完善服务内容和手段，努力提升服务水平。在审批流程上，探索推行农转非户口办理和企业设立多证的“并联”审批，投资项目的“绿色通道”、窗口直接审批、“一条龙”办事机制、快速通道审批等服务，大大提高了审批效率，审批提速达到73%。在审批方式上，委托代理服务不断深入，开始全面开展投资项目审批代办服务，成立了市投资项目审批管理领导小组和温岭市投资项目审批代办服务中心，实行分级代办，各级先后代办项目达236项。在审批制度上，2012年专门制定出台《关于建立投资项目审批联合告知

制度的通知》、《关于开展投资项目审批代办服务的实施意见》、《温岭市投资项目中介机构管理暂行办法》、《温岭市投资项目中介机构信用评价暂行办法》等制度，进一步推动了行政审批的制度化发展。在服务手段上，相继推出短信预告知服务、连线服务、节假日预约服务、延时服务、错时服务、上门服务、亲情服务等一系列便民服务举措，得到群众的好评。

二、我市行政审批制度改革推进中存在的问题

我市行政审批改革工作取得了一定成效，也受到各级领导和社会各界的广泛认可。但是从全省深化行政审批制度改革的目标任务，以及我市现代化中等城市建设的客观要求来看，还存在很多亟待解决的问题。

（一）“两集中、两到位”落实不够到位

由于缺少强有力的约束机制，以及有些部门主观上的消极态度，我市“两集中、两到位”工作的落实还不够理想，未能有效达到“部门行政审批职能向一个科室（行政审批科）集中，行政审批科室向行政服务中心集中；部门行政审批事项进入行政服务中心授权到位、人员到位”的要求。一是项目集中度不高。全市各类审批项目687项，进入办证中心的仅为435项，占项目总数的63.32%，与省政府要求达到的90%相比还有很大距离。一些重要的行政审批服务事项仍在原单位办理，没有实现项目的“应进则进”。二是职能归并不彻底。部门内部审批管理整合不够，内部审批职责重叠，尚未达到“一个领导分管、一个科室审批、一个窗口对外”的职能归并要求；镇本级以及基层站所职能归并工作存在一定困难。三是进驻授权不到位。一些窗口功能限于“中转站、收发室”，项目审批仍要拿回原部门签字盖章、走内部程序，影响了审批效率的提高。以某镇服务中心为例，进入中心的项目虽有50项，但仅有6项能真正实现窗口即办。四是人员集中不到位。按照规定，行政服务中心窗口工作人员中正式在编人员必须达到85%，临时用工人员不得超过15%。但目前市办证中心窗口的临时用工人员已达39.7%，业务能力和素质水平都难以保障，加上窗口人员队伍调整频繁，导致窗口服务质量无法得到保证。

（二）审批运行效率面临制约

审批运行仍然存在行政审批职能分散、程序复杂、周期较长、服务不善等问题。主要制约在于：一是项目清理不够彻底。原先清理中漏项目、重复项目仍然存在，一些可不采用行政许可方式的项目或部门管理服务，仍然在采用行政许可；项目名称使用随意，有的部门将同一项目审批的设立、变更调整、取消、暂停等情形归为一项，有的部门却将同一项目审批的各种情形分立多项；部分行政许可办理条件不够明确，前置清理不够彻底，派生前置没有得到有效治理等。因此，我市虽然经过五轮整改，审批项目仍保留有687项，从第三轮审改开始，项目甚至越改越多，一些行政审批项目也存在反弹风险。二是流程优化不够完善。一些审批部门创新不够、适应性不强，墨守成规的多，寻找出路的少；审批中还存在着部门各自为政、自成体系、职能交叉、多头审批，部门间接口没有标准、渠道不明确、方式不规范、互为前置，流程优化难以做到全覆盖，多头办事现象仍然一定程度存在。如消防项目审批上，建设规定“公共道路不让占用”，而消防规定“公共道路可以占用”；又如“红线重叠”现象，常有用地红线、规划红线、水利红线三线互相打架扯皮，让当事人无所适从，多头奔波。三是联动协作不够有力。缺乏有效的部门联动机制，缺乏上下对应和相互衔接的

统一规范，协调会议无法可依，部门之间的配合协作难以有效开展。如并联审批还未形成固化长效机制，审批中推诿、扯皮现象仍未从根本上得到解决。

（三）审批服务能力存在差距

三级服务平台建设还不完善，尤其是镇村两级平台建设较市级平台相对滞后，服务机构相对松散，服务水平有待提高。不同镇、村的服务平台建设还存在相对不平衡的现状，未在实质意义上形成上下联动、覆盖全市的政务服务体系和全市行政审批上下“一体化”。网上行政审批服务平台处于初始发展水平，缺乏总体规划统筹和系统化建设标准，全市 1/3 的市级部门均使用自己的网络系统，几十条专网专线端口不开放，系统不兼容，数据不共享，审批格式和文书样式五花八门，难以形成部门联网、业务联动的统一审批网络体系。此外，服务内容不够完善、操作不够简化、工作方式和方法不够灵活等问题，也都与群众的多样化要求有一定差距。

（四）中介监管问题仍然突出

监管制度建设、监管标准、监管方法等方面还存在诸多不足， 相关管理办法的落实不够到位，中介运作缺乏统一的执业规范和强有力的监管，导致涉及审批前置的中介服务混乱，直接影响了行政审批效率。主要表现在：一是少数行业竞争不充分，如建设面积预测，全市只有市房管处下属的 1 家测绘公司办理，不仅形成事实上的一家独大，而且因人手和技术力量不足，常常导致审批时间大幅延长。二是部门监管不到位，部分对中介有管理职责的主管部门，包括涉及执照登记工商部门、行业主管部门、资质发证部门等，对中介日常监管思想上不够重视，工作上不够尽责，发证的不管业务，业务主管的不管发证，没有形成有效的监管合力。三是体制改革不彻底，少数中介未与行政主管部门脱钩或“明脱暗不脱”，形成了体内运作，影响了审批的客观和公正。四是管理制度滞后。中介在提供审批前置的中介服务时，缺乏统一的执业规范，缺少办理期限等严格规定，没有统一规范的诚信平台，导致个别中介服务质量低下、时限过长，甚至恶性竞争、违规操作等现象不断，因此加强监管迫在眉睫。

三、对我市深化行政审批制度改革的建议

今年是全省深化行政审批制度改革之年，我市应紧紧抓住新一轮行政审批制度改革的契机，在前五轮审改的基础上总结创新，加快转变政府职能，以“减少、规范、创新、建制”为重点，进一步深化我市行政审批制度改革。为此建议：

（一）以组织领导为核心，进一步加大行政审批改革力度

按照全省深化行政审批制度改革工作会议要求，建立健全有利于推进改革的领导体制和工作机制，进一步加强市级层面对审改工作的统筹协调，确保改革取得实效。要设立市级协调机构，及时成立新一轮行政审批制度改革领导小组，统一指挥和协调全市审改实施工作。要出台实施细则，抓紧制定出台《温岭市深化行政审批制度改革实施方案》和操作细则，分解落实责任，确定任务时间表。市级各部门要对涉及本系统的审批事项，制定改革配套措施，确保上下衔接、整体推进。要开展审改专业研究，探索组建审改工作顾问团，加强对审改规律和特点的研究，推动全市审改工作进一步向纵深发展。

（二）以清理整合为重点，进一步规范行政审批行为

认真按照全省清理、减少、调整行政审批事项的工作要求，切实落实“四个减少”（即减少审批事项、减少审批环节、减少前置条件、减少审批层级），做好行政审批项目的

落实与衔接，对明确取消的审批事项，坚决予以取消；对下放到我市实施的，要切实做好承接和实施工作。

1、梳理事项，清理到位。要全面摸清“家底”，成立联合清理小组，对全市行政审批事项的底数进行全面摸查。要严格目录管理，建立审批事项动态清理机制和审批事项准入制度，出台《温岭市行政审批事项目录管理办法》，严格控制新的审批事项的设立。要统一规范标准，对所有进入目录管理的审批项目名称和代码进行对接和规范，推行格式化文书操作，全面构建服务标准化体系。要强化清理监管，出台《加强行政审批制度改革调整事项监管的意见》，对取消和调整的行政审批事项，由各相关部门分头逐项制订监管办法，明确监管责任，避免出现监管真空。

2、整合职能，归并到位。推进部门内设机构职能调整，归并科室审批职能和审批事项，建立行政审批科，统一行使行政审批职能。推进部门之间职能并联，建立全市审批工作协调机制，对涉及多个部门或职能交叉、互为前置的事项，由市审改领导小组牵头协调并组织实施。推进镇级和基层站所职能归并工作，以 4 个中心镇为先行试点，按照分类标准全面铺开，将镇（街道）基层站所相关项目全部纳入便民服务中心办理。

3、集中窗口，授权到位。将项目集中度纳入市政府年度目标考核体系，按照“应进则进”原则和办证中心实际条件，研究调整进中心服务项目。加大窗口授权力度，确保进“中心”办理的事项，不在“中心”之外再受理和办理，配强窗口工作人员，确保一流人才驻窗口。开展“两集中、两到位”专项整治，按照审改整体部署，签订“两集中、两到位”工作目标责任书，明确职责，进行专项督查，限期整改到位。

（三）以服务创新为导向，进一步提高行政审批效率

1、全面推进并联审批。扩大并联审批的范围和办理流程，出台规范性文件，分类对并联审批事项的办理流程制定具体的操作办法。完善各部门联合踏勘、前置联用、联合图审、联合告知、联合验收、多证联办的“六联”审批模式，最大限度地压缩审批周期。健全并联审批协调服务机制，推行目标责任制、首问责任制、联络人跟踪制等保障制度，严格实施超时默认制、缺位默认制，加强对各审批阶段联合审批的督查工作，确保联审联批工作落实到位。

2、深化完善审批代办服务。健全代办机构，完善市镇村三级代办服务体系，强化镇（街道）级代办服务，明确各级职责定位，形成代办服务联动机制。扩大代办范围，逐步把代办服务向各镇（街道）的所有投资项目拓展，向经济实体项目和民生项目延伸，努力实现代办服务全覆盖。规范代办行为，加强代办队伍建设，健全代办监管平台，探索建立代办服务信息网，推进阳光代办、廉洁代办和高效代办。

3、探索推行审批“多证联办”。实行审批分类组合管理，探索企业设立登记、房屋产权交易、驾驶证报名审验、文化娱乐企业新设和其他公共服务类等多组别的“多证联办”，进一步提高服务效率。实施窗口改造，组建“多证联办”窗口，健全“多证联办”工作规则，落实相关部门职责分工，明确工作流程，提高“多证联办”实效。

（四）以平台建设为基础，进一步提升行政审批功能

1、加强市级政务服务中心建设。根据中办发〔2011〕22 号文件精神，进一步确定中心的职责权限，确保其对进驻部门审批服务的组织协调和监督管理。以中心新大楼建成启

用为契机，进一步扩面增项，尽力将行政审批事项纳入统一平台，发挥新大楼的最大功效。加强窗口队伍建设，构建合理的人才梯队，加大对窗口一线工作人员的关心与培养力度，进一步调动工作的积极性。

2、加强三级政务服务体系建设。全面推进基层便民服务中心规范化建设，保证专项资金，统一中心职责，规范大厅进驻事项、日常运行管理和服务制度。明确三级中心功能定位，进一步拓展镇村服务项目，加强对基层便民服务中心的监督指导，提高基层服务中心的运转水平。加强三级平台联动办理，建立三级平台联席会议制度，对跨层级审批项目，实行村级报送、乡镇级代理和市级集中办理的“三级联动”服务，努力实现群众“小事不出村，大事不出镇”。

3、加强网上审批平台建设。推进行政审批网络一体化，将服务中心信息化建设纳入全市政府电子政务建设的总体规划，扩大镇村联网审批试点，推进各职能部门和三级服务平台信息资源的有效对接，形成完善统一的审批网络体系。拓展网上审批功能，扩大网上审批覆盖面，进一步发挥网上办事大厅作用。健全网上审批系统建设，抓紧研究制定网上审批管理制度和操作规章，促进审批网络系统管理的制度化和规范化。

（五）以中介监管为突破，进一步优化行政审批环境

审批前置中介的监管作为行政审批监管的难点和重点之一，必须坚持“清理整顿、加强管理、完善制度、扶持发展”的思路，促进我市中介服务市场的规范有序发展。

1、加强中介清理和整顿。成立专项工作组，对全市各类涉及审批前置的中介进行全面调查摸底，进行彻底清理整顿。积极引入竞争机制，开放中介服务市场，加大优质中介引进力度，制定准入标准，实行上网公示招标，优胜劣汰，打破垄断，切断部门与中介机构利益链。

2、完善中介信用评价。建立中介服务信息平台，依托纪委“阳光网”进行统一公开。开展中介诚信体系建设，实施标准量化、综合评分、等级公示，实行信用手册管理，探索建立等级准入机制、诚信保证金等制度，通过信用评价对中介机构进行清理、精简、发展。

3、规范中介日常监管。设立中介专门监管机构，编制中介服务项目目录，对中介执业行为实行统一建档和统一管理。完善中介管理规定，强化监管机构的监管职能，加大对中介违规责任的调查和追究。健全监管长效机制，发挥社会协同力量，把政府职能由“重审批”真正转变到“重监管”上来，营造良好的行政审批环境。

市政协人资环委开展“促进优生优育优教工作”对口协商

4月11日下午，市政协人口资源环境委员会组织部分政协委员围绕“促进优生优育优教工作”，与相关职能部门开展对口协商。副市长许黎野参与对口协商，市政协副主席林邦勤到会指导。

在对口协商会上，市政协人资环委通报了“优生优育优教工作”课题调研情况。市政协人资环委组织部分委员成立调研组，通过走访、座谈、听取介绍、实地查看和查阅资料等方式，全面分析了我市优生优育优教促进工作的现状，深刻剖析了存在的问题，并提出了改进工作的建议意见。在随后的讨论中，委员们各抒己见、畅所欲言，纷纷建议要增强家庭教育观念，“三优”工作应多向基层延伸，对社会早教机构进行合理监督，营造社会重视氛围等。相关部门也纷纷表态，认为应整合资源，共同协作推进；加大投入，提升师资力量；加大宣传，普及知识覆盖面。

林邦勤指出市政协选取“三优”促进工作的目的在于了解情况、对话协商、推进工作、造福社会。要充分认识“三优”促进工作的重要性。政府的指导、引导工作，社会氛围的营造工作和家庭是主体的宣传工作应同步进行。他建议，市政府牵头进行一次摸底分析，合理规划未来“三优”促进工作；打造优秀示范点，促进引领带动作用；加强部门通力合作，发挥部门各自优势。

许黎野高度评价了市政协对“三优”促进工作所做的努力，并提出推进“三优”促进工作要做到加大宣传力度，提高全社会对“三优”促进工作的重视；相关部门要各司其职、联动推进，使资源发挥到最大效能；要设定标准，提高工作水平与质量；要吸引社会参与，鼓励社会力量参与“三优”促进工作；要加大投入，树立标杆，做好示范引领。

另外，参会人员还赴大溪镇山市幼儿园，视察了大溪镇“优生优育优教”促进工作指导中心。

市政协教文卫体委开展“文化市场监管工作”对口协商

5月31日下午，市政协在行政中心7号会议室举行“文化市场监管工作”对口协商会议。市政协主席王福生、副市长许黎野出席会议并讲话，市政协调研组有关成员、市政协教文卫体委部分委员和市文广新局、公安局、工商局等相关部门负责人参加会议。会议由市政协教文卫体委主任袁为民主持。

袁为民首先通报了“加强文化市场监管”课题调研情况。为全面了解我市文化市场监管工作情况，市政协教文卫体委成立调研组，开展专项调研，通过听取部门情况介绍、查阅资料、实地走访、座谈讨论等方式，全面掌握第一手资料，深刻剖析存在的问题，提出对策建议。近年来，市委、市政府及文化市场管理部门按照“一手抓繁荣，一手抓管理”的方针，建立统一高效的综合执法机构，不断落实文化市场监管责任，切实加强监管和执法力度，文化市场规范取得了明显成效。但同时，我市文化市场监管工作还存在违法违规经营反弹明显、农村文化市场监管薄弱、协同监管缺乏整体合力、执法队伍建设有待加强等问题。

政协委员们在会上积极建言献策，就加强文化市场监管工作的必要性形成共识，并对建立联合执法机制、延伸职能手臂等方面提出了建设性建议。市文广新局、公安局、工商局三个部门负责人代表作了表态发言。

许黎野充分肯定了市政协组织的调研工作，并表示要创新文化市场管理机制，通过建立行业协会、加强部门配合等手段，提升管理水平；要突出重点区域和重点行业监管，对网吧、娱乐场所、农村偏远地区加强监管力度；要加强自身队伍建设，保持队伍廉洁自律。

王福生强调，开展对口协商工作，既是认真贯彻落实十八大提出的“深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商”要求，也是为部门工作提出意见和建议，促进部门工作改进和提升的重要途径。他希望专委会和市政府相关部门要切实提高思想认识，围绕“文化市场监管工作”心往一处想、力往一处使，合力把这项工作抓出成效。同时，王福生还指出，加强我市文化市场监管工作，应从市级、部门、基层这三个层面一起发力抓落实，加强市级对文化市场监管工作的统筹领导，建立健全部门联合执法机制，进一步发挥镇（街道）作用，有效解决文化市场监管的突出问题和薄弱环节。他表示市政协将一如既往的支持各部门开展工作，协助部门创造良好的工作环境，共同为提升文化市场监管水平献计出力。

2013年市政协委派民主监督员工作座谈会召开

4月8日上午，市政协委派民主监督员工作座谈会在市行政中心会议中心三楼1号会议室召开。市政协主席王福生，副主席陈维立、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议，全体民主监督员，市科学技术局、质量技术监督局、国土资源局、城市新区管委会、农业林业局、海洋与渔业局、卫生局、办证中心、人力资源和社会保障局、工商行政管理局等10个受派单位领导，政协各委办主任、副主任参加会议。市委常委、常务副市长张永兵，市纪委副书记莫灵芝到会指导。会议由王福生主持。

林文鹤回顾总结了去年委派民主监督员工作，部署安排了今年工作任务。过去一年，市政协委派民主监督员工作机制不断完善，工作实效不断提升，委派民主监督员工作实践成功入选省政协首届市、县（市、区）政协十大创新案例，受到省政协的表彰和推介。对于今年委派民主监督员工作，他表示，一要树立责任意识，充分认识委派民主监督员工作的重要意义；二要改进工作方法，不断提高委派民主监督工作的水平；三要强化履职素养，不断提高民主监督的能力；四要加强统筹协调，合力推进委派民主监督员工作的开展。

张永兵要求受派单位提高认识，主动接受政协民主监督，并建立沟通交流机制、成果利用机制和问题整改机制，虚心听取意见，积极落实整改，为监督小组开展工作创造良好的环境。

王福生最后强调，监督小组和受派单位要进一步统一思想，明确工作定位；进一步落实责任，健全工作机制；进一步加强联动，营造良好氛围。他要求大家继续在实践中勇于探索，不断继承创新，激发出政协民主监督工作更大的活力，在服务我市经济社会科学发展中发挥积极作用。

会上，受派单位代表市卫生局和市办证中心领导，以及民主监督员小组代表金济连和民主监督员代表周祎君分别作表态发言。

市政协召开“加大科技成长型企业扶持力度”专项民主监督座谈会

6月18日下午，市政协“加大科技成长型企业扶持力度”专项民主监督座谈会在市行政中心十一楼西会议室召开。市政协副主席胡馥湘参加会议。

此前，专项民主监督小组先后对台州邦丰塑料有限公司、浙江紫光电器有限公司、浙江智晟科技有限公司和台州富凌电气有限公司等四家企业进行走访踏看，对科技成长型企业发展状况，特别是融资难问题有了深度了解。会上，民主监督小组成员围绕我市科技成长型企业的扶持政策，尤其是如何提高科技经费使用绩效、创新财政性资金的存放管理、扩大金融机构对成长型科技企业的信贷额度等内容，与市科技局、市财政局和市金融办的负责人展开了热烈的研讨。

胡馥湘在座谈会上指出，培育科技成长型企业是一项长期性工作，关键是在成长前期给予必要的信贷支持。要借鉴德清、长兴等市在利用本级财政性资金激励商业银行扩大信贷融资方面的经验和做法，促进经济和金融的良性互动。科技主管部门要加强科技服务手段的创新，认真梳理意见建议，提供更多优质服务；财政和金融等部门要合力营造我市良好的科技企业成长环境，助推科技成长型企业尽快做大做强。

市政协委派民主监督员小组开展知情明政活动

各委派民主监督员小组发挥委员主体作用，到各受派单位开展调查研究，深入知情明政。

6月5日上午，民主监督员小组到市卫生局开展走访调研活动。民主监督员实地考察了市医疗中心建设工地，了解医疗中心的设计规划、工程进展情况，听取了市卫生局今年主要工作和工程建设情况通报。民主监督员围绕深化公立医院改革、打击非法行医行动、慢性病防控、区域信息化等热点问题开展座谈，为优化医疗环境出谋划策。

委派到市工商局、办证中心、科技局、农林局等单位的民主监督员小组也纷纷以各种形式开展知情明政活动，积极建言献策，帮助和推进受派单位工作，实现寓监督于参与、支持和服务之中。

市政协开展旅游资源开发与保护专题视察

5月22日上午，市政协“加强旅游资源开发与保护”专题视察座谈会在石塘镇召开，副市长江金永、市政协副主席杨丽萍出席会议并讲话。

“加强旅游资源开发与保护”专题视察，是今年市政协的重点工作之一，于4月份启动。前期，杨丽萍带领调研组先后到石塘镇和新河镇，现场视察石塘半岛旅游区珍珠滩、曙光园三期、老公山石屋保护区和新河镇娄岙村旅游地产项目、长屿硐天文圣硐、金清大桥及明清古街等，并与镇、村干部及旅游业界人士进行座谈，初步了解我市的旅游资源开发与保护工作情况。在此基础上，召开“加强旅游资源开发与保护”专题视察座谈会，邀请农业界、经济界、宗教界等界别的政协委员及市府办、旅游局、民宗局和石塘镇、松门镇的相关领导参加。

会前，与会人员参观了珍珠滩及沿海绿道建设现场、上马旅游综合体和曙光半岛海鲜城。座谈会上，委员们观看了石塘半岛旅游区开发建设的宣传片，听取了市旅游局局长潘华荣关于我市旅游资源开发利用与保护情况及石塘镇党委书记项根法关于石塘半岛旅游区开发建设情况的介绍。随后，委员们围绕着我市的旅游环境、政府资金使用、旅游资源开发保护与关注民生、长屿硐天管理体制、旅游与文化的结合、旅游与相关产业

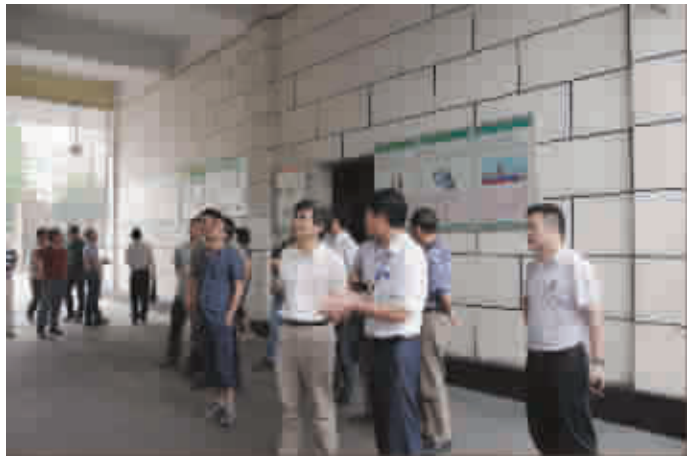
的结合、旅游与美丽乡村建设的结合、自然山海风貌保护和加强宣传推介等，各抒己见，提出了许多建设性意见和建议。

杨丽萍指出，市政府高度重视我市旅游业的发展，每年安排的旅游发展专项资金从300万元增至今年1000万元，我市旅游业正处在前所未有的大好时机；保护我市旅游资源是我们的第一责任，当代人与子孙后代都需努力，要树立资源意识，积极创造人文资源；要明确科学合理开发旅游资源是为了谁、做什么和怎样做等，使我市的旅游业走可持续发展的道路。

江金永作总结讲话。他对市政协及委员们关注我市旅游资源的开发与保护工作表示感谢，表示将在实际工作中充分吸取借鉴委员们提出的意见建议，并进一步加强科学规划、建设实施和宣传推介等方面的工作，使旅游业成为我市的支柱产业之一。

市政协组织部分委员专题视察职工医疗互助机制建设

5月29日，市政协组织部分政协委员到城北街道专题视察职工医疗互助机制建设，实地走访台州新足鞋业有限公司和温岭市东亚塑胶有限公司等鞋企工会。



我市早在2006年就开始探索试行非公企业职工医疗互助保障制度，目前，全市参加此项活动的非公企业有81家，参保职工6.1万人次，筹集互助基金1465万元，累计有4.05万人次共报销1198万元。城北街道在这方面走在全市前列，例如东亚塑胶安徽籍职工王胜利因患骨髓炎用去住院医药费5万多元，企业互助基金按《章程》规定帮他报销了3万多元。

参加视察的政协委员们建议，实行职工医疗互助要规范定点医院、村卫生室或社区卫生服务站；对职工医疗互助保障进行统筹时，要慎重地决策和推动，可以选择不同企业多进行试点。也有政协委员指出，当前职工医疗互助保障是以企业为单位统筹，可以发挥企业的主观能动性，让企业自我管理、自负盈亏；同时，行业工会要加强引导，政府部门则需加强指导。

市政协开展机床工具产业发展专题视察

5月30日下午，市政协“加快我市机床工具产业发展”专题视察座谈会在市经信局召开。副市长陈刚、市政协副主席胡馥湘出席会议并讲话。

在这次专题视察前，调研小组先后到城西街道、温峤镇、泽国镇和石塘镇，走访了温岭大众精机有限公司、浙江上优刀具有限公司、浙江一机机床制造有限公司、浙江中鼎精工科技有限公司、浙江西菱股份有限公司、浙江大森数控机床有限公司等企业，并与企业负责人进行座谈，对我市机床工具行业的发展情况有了初步的了解，掌握了第一手资料。在此基础上，召开“加快我市机床工具产业发展”专题视察座谈会，邀请科技

界、科协界、经济界、特邀界等界别的政协委员及市府办经信局的相关领导参加。

会前，与会人员参观了温岭大众精机有限公司、浙江上优刀具有限公司、温峤工量刃具公共服务中心。座谈会上，委员们听取了市经济和信息化局负责人关于我市机床工具产业发展情况的介绍。随后，委员们就机床工具产业集聚区建设、机床市场整合、浙江机床投创中心建设、工量刃具检测中心申报等，纷纷发表自己的见解，并提出许多建设性意见和建议。

胡馥湘在座谈会上指出，机床工具产业是我市的支柱产业之一，推动其转型升级势在必行，一方面企业要加大科技投入，提高自主研发能力，提升企业的核心竞争力，另一方面需要政府的高度支持和服务。

陈刚对市政协及委员们关注我市机床工具产业发展表示感谢。他表示，将结合实际工作对委员们提出意见建议予以吸取借鉴，并在培育骨干企业、鼓励技改投入、支持重点项目、打造产业链和优化政府服务等方面着手，促进机床工具产业更好更快发展。

市政协开展“两化融合”专题视察活动

6月9日，市政协开展“两化融合”专题视察活动，副主席胡馥湘参加调研。

此次视察活动先后走访了微软（IT）学院、浙江大元泵业有限公司、温岭市先导电机技术研究所、浙江爱仕达电器股份有限公司四家企业。通过观摩企业现场演示ERP(企业全程管理系统)、OA办公系统等，深入了解如何通过产销存等各流程的数字化，达到更加合理配置资源，扩大经济效益的目标。委员们对信息化有了切实体会，对引进信息化管理表现出极大热情。

胡馥湘对企业的深度信息化管理表示充分肯定，并强调，“两化融合”，即信息化与工业化相融合是我市今年重点工作之一，企业家们要找准切入点，利用信息技术改造提升产业，把信息技术融入到研发设计、生产、流通、管理、人力资源开发各环节，以提高投资效益为中心，推进“两化融合”，加快转型升级步伐，助推我市工业经济发展。

2013年度提案建议交办会召开：255件提案交付62个承办单位

4月8日下午，市委、市人大、市政府、市政协联合召开2013年度提案建议交办会。市委常委、常务副市长张永兵出席会议并讲话，市人大常委会副主任胡晨钟、市政协副主席颜正荣出席会议，市委常委、组织部长李昌明主持会议。

张永兵指出，各承办单位要把办好提案作为分内之事、应尽之责，扎实做好今年的提案工作。一要明确落实责任。把政协提案办理工作纳入议事日程和整体工作之中，确保提案办理工作与本部门业务工作同部署、同推进、同落实。二要加强沟通协商。把沟通协商作为提案办理工作的必要环节，实现各方协调配合，共同推进解决具体问题的良性互动。三要增强办理实效。认真采纳提案中的合理化建议，使办好提案与解决问题相互促进。四要完善办理机制。构建分工协作机制、完善办理督查机制、健全激励机制，使提案办理工作规范有序、科学高效。

会议要求，在领取提案后，一个月内，主办单位要和提案人至少进行一次面商；两个月内，协办单位要提出会办意见并在网上提交；三个月内，主办单位在正式答复之前，还要与委员进行再次沟通，听取意见后再正式答复。在没有特殊原因的情况下，7月8日前办复所有提案。

据了解，市政协十三届二次会议期间，政协委员、各民主党派和政协各界别组、镇(街道)工作联络处，共提出提案331件。市政协在提案征集和审查过程中，通过提案信息管理系统进行互动，严格执行提案合议制，强化了政协组织内部提案整合机制。经审查，并案25件，转信44件，不予立案7件，立案255件，交由62个部门承办。

会议还表彰了市农办、市委政法委、市经信局、发改局、卫生局、公安局等2012年度提案办理工作先进单位，市卫生局、经信局、国土局负责同志在会上作了交流发言。

“创新农业经营机制，增强农村经济活力”重点提案办理面商会召开

4月28日下午，市委、市政府就市政协十三届二次会议重点提案《关于创新农业经营机制，增强农村经济活力的建议》举行办理面商会。该提案领办领导市委书记周先苗与提案人政协农业界别部分委员以及市委办、市农办、市农林局、财政局、人力社保局、

商务局、国土资源局、市金融办、工商局等有关部门负责人，就进一步推进我市农业经营机制创新共商对策。市政协主席王福生、副主席颜正荣、提案委主任姜圣斌参加面商会。会议由副市长江金永主持。

面商会上，政协农业界别负责人对提案提出的背景和主要内容进行了阐述，指出我市农业经营机制创新中存在着土地承包经营权登记难度加大、规模经营不稳定性加剧、经营主体层次较低与合作意识不强、农业产业链延伸不足、农业服务体系整合不够等问题，建议市政府要以创建“国家现代农业示范区”和“省现代农业经营制度创新试验区”为契机，完善农村承包土地经营制度，加快深化农村承包土地经营权流转机制；健全农业生产经营组织体系，科学规划农业经营主体转型升级体系；创新农业生产经营管理模式，完善农业经营主体利益联结机制；构建新型农业社会服务体系，落实“三位一体”的基层农业公共服务体系；深化农业生产要素投入机制，加大财政投入增强农村金融服务。随后，主办单位市农林局表态，将坚持点上试验与面上推进相结合，突出重点，有序推进，着力构建集约化、组织化、专业化、社会化相结合的现代农业经营体系。各部门也分别从自身角度针对提案反映的问题和提出的建议进行了讨论，并提出了相应的改进措施。

会上，王福生指出，此次召开重点提案办理面商会，主要目的是搭建平台，促进“提”“办”双方充分沟通、集思广益、增进共识，合力推动提案办理落实，这也是市委坚持完善党的十八大提出的“深入推进提案办理协商”、进一步发扬社会主义协商民主的具体体现。他建议各承办单位，一是要重视办理工作，切实增强责任意识。加强对提案办理的组织领导、沟通协商和统筹协调，全力落实办理责任。二是规范办理机制，切实增强协商意识。建立提案办理工作责任制，细化完善办理方案，明确任务分工、时限要求和质量标准，多渠道、全方位的进行沟通协商。三是提高办理实效，切实增强质量意识。以提高采纳落实率、提高委员真实的满意度为着力点，不断提高办理实效；集中时间、集中力量抓紧抓实，切实增强提案办理质量。

最后，周先苗表示，关于创新农业经营机制，增强农村经济活力的建议，所列问题具有针对性，所提建议具有操作性，对创新我市农业经营机制有很高的借鉴价值。他要求各部门要通力合作，加强沟通协调，促使提案办理显实效。周先苗强调，此件提案的办理要进一步解放思想，突破限制，敢于打破约束，勇于创新；要加强组织领导，切实形成组织领导体系、工作服务体系；要加大政策扶持力度，确保政策保障支持到位，财政资金落实到位；要大力营造氛围，积极宣传农业创新亮点，加快培养农业人才，开展各类推介活动，不断创新各种经营模式。

“进一步规范招投标监督管理工作”重点提案办理面商会召开

4月28日下午，市政协十三届二次会议重点提案《关于进一步规范招投标监督管理工作的建议》办理面商会在市行政大楼会议中心二楼5号会议室召开。提案领办领导市委常委、常务副市长张永兵，市政协副主席林文鹤出席面商会，市政协社会法制委主任李祖国、提案人元秋桂以及市府办、市招标委等有关部门负责人参加会议。

面商会上，市招标委主任江致福介绍了该提案承接以来的办理情况，并对下阶段的办理落实工作进行了表态。随后，元秋桂委员对提案办理提出了进一步的意见和建议。他认为，招投标制度在我市开始实施已经30年，取得了显著的经济效益和社会效益，但在一些方面还存在很多重大隐患，今后要加强质量监督，尤其是执法部门要开展经常性的突击检查。

林文鹤指出，温岭的招投标运行模式总体规范，活动有序，公开、公正、公平执行的效果比较明显，但在运行中也暴露出一些问题，个别招投标案件反响较大。进一步规范招投标监督管理工作的关键是抓好落实。一要落实责任。招投标委作为责任主体要主动协调，牵头抓好工作；要在市政府的统一协调下，齐抓共管，形成全市相关职能部门和责任主体的整体合力。二要落实措施。监管是首要措施，要强化日常监管、专家库监管、事后监管等措施，严堵漏洞死角，严厉打击查处违规行为。三要落实制度。要规范流程，完善操作方法，进一步推进制度化建设。

张永兵对此次市政协的重点提案作出了充分肯定。他表示，招投标工作已经越来越受关注，“进一步规范招投标监督管理工作”的提案，选题很好，立意高，站在了全市的全局高度。同时张永兵指出，面商会的目的是为了便于提案人和承办单位双方加强沟通，深化对接，更好地落实提案办理工作。各承办单位前期工作都比较积极主动，会后更要加强研究，挑起重担，加强与合办单位的配合，一起把工作做好。最后，他特别强调，办理提案不是为了应付委员提案，而是各部门、各单位本来就应该做的事情；答复也不是主要目的，共同把工作做好才是最终目的，各承办单位应抓住委员提案这一契机，借助东风，进一步推动工作落实。

“加快重点市场发展”重点提案办理面商会召开

5月2日下午，副市长马健主持召开“加快重点市场发展”重点提案办理面商会。市工商局、发改局（三产办）、公安局、财政局、建设规划局、国土资源局、城市管理行政执法局等相关职能部门与提案者市政协经济界三组委员进行面商，交流意见。市政协副主席颜正荣、提案委主任姜圣斌参加会议。

会上，邱敏华委员代表市政协经济界三组详细阐述了提案提出的背景和主要内容。针对当前我市重点市场发展存在的诸多制约因素，如缺乏统一领导、重复建设严重、重点市场数量不足规模不大、市场用地困难、配套设施滞后、内部管理水平不高等问题，提出要明确协调机构，统筹规划；按照省政府《关于进一步推进商品交易市场提升发展的意见》（浙政发〔2012〕65号）要求，对现有重点市场加大财政投入、税费优惠、用地支持和金融支持等各方面扶持；加快跟进市场的物流仓储配套功能、生活服务配套功能、信息网络、检验检测、消防等配套设施建设，为产业集群提供便捷高效的综合配套服务；健全内部机制，鼓励交易创新等建议。随后，市工商局等部门负责同志就如何加快我市重点市场发展进行了充分协商讨论，结合本部门实际畅所欲言、群策群力、形成共识。

颜正荣指出，去年浙江省人民政府下发了《关于进一步推进商品交易市场提升发展的意见》，为我市加快重点市场发展、实现由市场大市向市场强市迈进提供了难得的发展机遇。各相关部门要充分认识我市商品市场提升发展的必要性和紧迫性，切实加强对提案办理的组织领导、沟通协商和统筹协调，把提案办理工作作为“以实干论英雄”主题活动的重要内容和具体行动，深入基层，深入市场主体，真情听取呼声和要求，真心研究对策和办法，真正帮助解决困难和问题，为更好地发挥商品市场在推进经济转型升级中的重要作用作出更大的努力。

马健作了总结讲话，认为我市重点市场发展存在着宏观协调不够、市场规模不大、市场与产业结合不紧密、资源要素制约严重等问题，要加强部门与市场主体的对接，把生产资料市场与生活资料市场建设相结合，把有形市场与无形市场建设相结合，把工业发展与市场建设相结合，把新建市场与老市场共同提升相结合，把政府规范引导与市场自主经营相结合，共同推进我市重点市场提升发展。

“推进我市信息化与工业化融合”重点提案办理面商会召开

5月7日下午，市政协十三届二次会议重点提案《关于着力推进我市信息化与工业化融合的建议》办理面商会在市行政大楼16楼东会议室召开。提案领办领导副市长陈刚出席面商会，提案者韩元富、社保界代表及有关部门负责人参加会议。

会上，韩元富以及社保界代表分别阐述了提案提出的背景及主要内容。针对我市

“两化融合”水平滞后，观念落后，建议政府完善政策配套，进一步优化“两化融合”发展环境；加强嵌入式软件和工业软件开发，加速重点产业的提升；促进“两化融合”孕育的新兴产业发展壮大，培育新的经济增长点；强化面向中小企业的公共服务平台建设，促进中小企业信息化应用水平提升；稳步推进电子商务；抓好典型示范，找准“两化融合”突破口。

市经信局局长应有才介绍了该提案承接以来的办理情况，并对下阶段的办理落实工作进行了表态。他表示将进一步更新理念，制定推进“两化融合”的规划方案，引导我市“两化融合”推进方向；重点实施10项“两化融合”重点项目，培育10家“两化融合”示范企业，以典型引导企业理念更新；建立产、学、研结合机制，以微软IT软件学院为载体，加强技术人才的培养；建议市政府能够出台并整合鼓励政策，激发企业走“两化融合”的路子。

陈刚强调，信息化工作已经越来越受关注，“着力推进我市信息化与工业化融合”的提案，选题很好，意义深远。他认为，我市“两化融合”工作存在着政府和企业认识不足、基础差、起步慢等问题，下阶段要重视五个抓，即抓思想认识的提高、抓支持政策的出台、抓典型案例的推广、抓服务平台的运作、抓专业人才的培养，推动我市企业转型升级。

“贯彻落实中央八项、省六项规定精神，完善监管长效机制”重点提案办理面商会召开

5月10日上午，市委常委、纪委书记陈建斌主持召开“贯彻落实中央八项、省六项规定精神，完善监管长效机制”重点提案办理面商会。相关职能部门负责人与提案委员进行互动交流、听取意见。市政协党组副书记、副主席陈辉参加会议。

会上，提案人叶志祥、金剑波委员就提案提出的背景和主要内容进行了详细阐述；市纪委、市委组织部、市财政局分别就上阶段贯彻落实中央“八项规定”、省委“六个严禁”采取的措施及下阶段着力抓好的重点工作进行了协商讨论。与会人员重点就加强“三公”经费的使用与管理展开深入探讨，认为要合理编制预算规划，建立现代预算制度，制定科学可行的“三公”经费预算标准；探索创新日常管理机制，推行“公务灶”，强化公车使用与管理；建立绩效审计和评价机制，健全“三公”经费公开机制，提高财政资金的使用效益。

陈辉指出，深入推进提案办理协商是中共十八大明确提出的新要求，在提案办理过程中要采取座谈、调研、通报等多种形式，加强提案办理全过程的沟通协商。中央八项规定出台后，在改进工作作风特别是在规范公务接待方面取得了阶段性成效。深入推进反腐倡廉和作风建设关键要建立起完善的监管措施和长效机制，以领导干部为重点，借鉴“廉洁村”创建做法，进一步研究实施细则，增强厉行节约的自觉性，确保党风廉政建设真正落到实处。

陈建斌作总结讲话，认为这件重点提案紧扣群众关注的焦点和社会反映的热点问题，市纪委将以提案办理为契机，发挥牵头抓总作用，确保提案所提意见建议落到实处。要突出重点内容，增强针对性；完善制度规定，增强操作性；明确职能部门，增强自觉性；加强监督查处，增强严肃性，使每一位党员干部真正把自己摆进去，从现在做起，从小事做起，树立党员干部形象，增进干部群众互信，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败工作，为我市加快推进现代化中等城市建设提供坚强保证。

“加强宗教场所规范化管理”重点提案办理面商会召开

5 月 15 日下午，市政协十三届二次会议重点提案《关于加强宗教场所规范化管理的建议》办理面商会在市委统战部召开。提案领办领导市委常委、统战部长陈玲萍出席面商会，提案人代表以及部分政协委员参加会议。

会上，市民宗局局长周根祥汇报了当前我市宗教场所的情况。近年来，随着信仰宗教人数的增加，宗教场所数量有增无减。针对宗教场所实际情况，民宗局一是组织镇（街道）开展定期宗教场所消防安全检查，对存在安全隐患的场所要求及时整改；二是以“和谐寺观创建”为契机，进一步规范宗教活动场所的管理；三是加强宗教场所负责人的管理和教育，提升其素质水平，同时发挥宗教界人士的积极作用。

林旭方、释若宽、江丹琴等委员介绍了提案的背景和主要内容。委员们认为，近年来信教人数呈较快增长，宗教对社会生活各方面的影响也越来越大，在市场经济加速发展、社会结构急剧变化、价值观念趋于多元化的背景下，宗教自身建设面临的挑战、遇到的新情况也越来越多：一是宗教场所建设轻内涵重外延，二是滥建寺庙现象普遍，三是宗教团体自我管理能力较弱。委员们建议，一是要加强组织领导，健全管理制度；二是实施宗教场所财务代理制，提升宗教场所规范化管理水平；三是把宗教场所的建设用地纳入城乡规划之中，合理布局场所；四是加

强教育引导，深化创建和谐寺观教堂活动。

陈玲萍对政协委员一直以来关注和支持宗教工作表示感谢，并要求相关单位要认真对待，研究落实，办理和反馈好委员提出的提案。她表示，温岭作为宗教大市，宗教工作的开展得到台州市的肯定，但也面临着宗教场所多、内部情况复杂、工作任务重等问题。对下阶段如何提升宗教场所的规范管理，陈玲萍认为，一要借势借力借东风，以《宗教事务条例》为准则，依托现有的资源，切实发挥宗教三级网络管理的作用；二要做好宗教界人士的思想工作，发挥宗教界人士在和谐社会建设中的正能量；三要对非法建造的民间信仰活动场所纳入管理一批、规范一批、布局调整一批、拆除一批；四要发挥宗教团体及协会的作用。最后，她希望政协委员一如既往地关心民宗工作，共同为我市民族宗教工作出谋划策。

“强力推进节水型社会建设”重点提案办理面商会召开

5月17日上午，市政协十三届二次会议重点提案《关于强力推进节水型社会建设的建议》办理面商会在市行政大楼8楼东会议室召开。提案领办领导副市长江金永出席面商会，市政协副主席杨丽萍，提案者农业界部分委员以及有关部门负责人参加会议。会议由市府办副主任叶贵明主持。

会上，农业界界别组长邵满德就提案提出的背景和主要内容进行了阐述。委员们提出我市水资源危机严峻、节水意识要加强，用水结构不尽协调、用水浪费普遍存在，节水设施普及慢、节水效果有待进一步提高等问题。建议下一步市政府要更加重视此项工作，要配强市节水型社会建设领导小组办公室人员力量，保障经费并设立专门的办公场所。

市水利局局长陈宇斌介绍了该提案承接以来的办理情况，并对下阶段的办理落实工作进行了表态。他表示下一步将着重在以下几方面开展工作：加大宣传力度，不断规范自觉节水的社会行为体系；建立以总量控制与定额管理为核心的水资源管理制度，助推水资源“三条红线”控制制度落实；以经济转型升级为契机，促进经济建设与水资源承载能力相协调；加快水资源开发，完善与水资源合理配置相适应的工程技术体系。

杨丽萍指出，节水宣传很重要，但要有针对性，要树立水资源战略意义和忧患意识；节水管理工作要有刚性，目标体系指标要分解落实到位；调整用水结构，要有政策杠杆；推进节水措施，要有专项资金保障。

江金永作总结讲话。他指出，节水工作越来越受关注，“强力推进节水型社会建设”的提案，选题很好，意义深远，会引起社会各界广泛重视。江金永认为，下阶段要在两方面重点抓，一要加大宣传广度和深度，宣传以大量数据和事实为依据，不仅树立各行业节水正面典型，而且要曝光浪费严重的反面现象。二是规划要有可操作性，要有近期、中期、远期规划。比如：水库水源建设要有长远的安排，节水、防污、减排要科学规划，河网水质提升近期要抓哪些点，等等，要把规划真正落实到行动上。

“关于加强公安交警队伍建设的建议”重点提案办理面商会召开

5月27日下午，市政协十三届二次会议重点提案《关于加强公安交警队伍建设的建议》办理面商会召开。提案领办领导市委常委、公安局长应中华，市政协副主席林文鹤出席面商会，农业界提案人代表以及部分政协委员参加会议。

会上，市交警大队大队长林剑飞汇报了当前我市交警队伍的建设情况。近年来，市交警大队下大力气抓服务、抓科技、抓重点工作、抓队伍建设，取得了一系列成果，但也存在着警力与工作任务、素质与群众要求等方面的不适应。他表示，将在下一步工作中牢固树立为民服务的理念，狠抓作风建设和队伍建设，全面推进治堵等重点工作，发挥好交通管理主力军作用，提高群众满意度。

周余斌委员代表农业界介绍了提案的背景和主要内容。委员们认为，近年来各级部门非常重视交警工作，多措并举，执法水平进一步提高。但还存在一些必须解决的问题，如一些交警群众意识、文明执法意识淡薄，执法方式简单粗暴；处罚程序、手续不完备；存在一定程度的重罚款、轻纠违现象；监督措施不到位等。委员们建议，要从队伍思想政治建设、执法规范化建设、队伍作风建设和执法监督机制健全着手，最大限度地满足群众对交警工作的新要求和新期待。

应中华感谢政协委员关注和支持公安交警工作，并要求相关单位认真对待，研究落实，办理和反馈好委员的提案。他说，温岭交警的工作成绩突出，多次得到省里的肯定，但也面临着路难建、车难管、事难处的问题，在自身管理上也存在着一定程度的重业务轻队伍、重管理轻服务、重硬件轻软件的缺陷。他要求交警部门借助此次提案办理的契机，认真抓好队伍建设，努力在工作上创先进、创特色、创满意；注重培养队伍的团队精神；坚持在人性化服务、规范化执法、科学化管理上下功夫；强化考级考勤和监督管理工作，从严治警。他还希望，政协委员一如既往地关心交警队伍，为我市公安交警工作出谋划策。

林文鹤指出，加强公安交警队伍建设，强化交警执法是一项社会非常关注的热点工作。这项工作在公安局党委的重视下，取得了很大成绩，这些成绩有目共睹，也受到群众的认可和社会的赞同。“关于加强公安交警队伍建设的建议”这一重点提案，质量高，问题分析到位，建议很有针对性，希望市公安局认真研究，进一步落实好委员的意见建议。政协委员要继续关注和支持公安交警工作，呼吁和动员全社会共同参与。

“加强婴幼儿健康管理，提高托幼园所卫生保健质量”重点提案办理面商会召开

6月5日下午，市政府就市政协十三届二次会议重点提案《关于加强婴幼儿健康管理，提高托幼园所卫生保健质量的建议》举行办理面商会。该提案领办领导副市长许黎野与提案领衔人俞妙祥及政协医卫界部分委员会同有关部门负责人，就进一步提高我市托幼园所卫生保健质量共商对策。市政协副主席颜正荣、提案委主任姜圣斌、教文卫体委主任袁为民参加面商会。会议由市府办副主任叶敏智主持。

面商会上，提案领衔人指出我市托幼园所卫生保健中存在着托幼园所卫生保健人员配备不足、幼儿入托入园健康体检滞后现象突出、婴幼儿生长发育监测不够重视、托幼机构卫生保健服务工作不容乐观等问题。为此建议市政府要以相关法律法规为指导，加强人员配备，提高托幼机构卫生保健队伍素质；加强教育培训，提高卫生保健人员专业水平；加强“两证”查验力度，规范入园入托管理；加强指导督查，严格托幼机构卫生保健准入管理。随后，主办单位市教育局表态，将逐步配备托幼机构保健人员，逐步完善卫生保健工作管理制度，努力提高卫生保健工作质量，强化部门之间工作合力等方式促进我市托幼园所卫生保健工作更上新台阶。各部门也分别从自身角度针对提案反映的问题和提出的建议进行了讨论，并提出了相应的改进措施。

会上，颜正荣建议各承办单位在办理提案时要在思想认识上再提高，切实增强协商合作意识，切实提高提案办理主动性与积极性；办理制度上再完善，严格按照提案办理“五个一”要求，细化分工，明确职责，促进提案办理规范化；工作力度上再加强，深入基层倾听群众声音，努力提高委员建议采纳落实率，提高提案办理委员满意率。

许黎野指出，学前教育是我市各类教育的薄弱环节，此件提案针对我市托幼园所卫生保健工作存在的问题进行了详细剖析，所提建议到位，对提高我市托幼园所卫生保健质量具有借鉴价值。她要求各部门要切实引起重视，明确工作思路和目标，加大工作力度；要加强保健人员队伍建设，提高保健队伍专业化水平；要强化监管，严把托幼园所准入关，严格控制卫生标准制度；要提高责任意识，提高社会意识、家长理念，相关部门共同推进。

“提高市民文明素质”重点提案办理面商会召开

6月20日上午，市委宣传部就市政协十三届二次会议重点提案《关于提高市民文明素质的建议》举办办理面商会。提案领办领导市委常委、宣传部长林慷与提案人政协泽国镇工作联络处、太平街道工作联络处以及市委宣传部等有关部门负责人，就进一步提高市民文明素质共商对策。市政协主席王福生、提案委主任姜圣斌、教文卫体委主任袁为民参加面商会。

会上，市委宣传部副部长李利彬汇报了该提案承接以来的办理情况，并对下阶段的办理落实工作作了表态。随后，提案人和政协委员对提案办理提出了进一步的意见和建议。委员们认为，近年来，我市负面新闻不断，折射出温岭市民的整体素质不容乐观。主要表现在爱讲排场，爱摆阔气；不守规则，不讲道德；素养不高，底蕴不足等。为此建议，要加强宣传引导，发挥典型示范；突出重点，引领整体提升；不断创新载体，增强教育实效；营造文化氛围，优化城市环境；建立健全机制，规范市民行为。各部门负责同志就如何提高我市市民的文明素质进行了充分协商讨论，从本部门实际出发，积极献计献策，形成共识。

林慷对此次政协提案予以充分肯定，并要求相关单位要认真对待，落实、办理和反馈好委员提出的建议。他认为，市民的文明素质是一个城市的名片，决定着城市的品味和可持续发展，同时也是一项内在的、长期的、潜移默化的社会系统工程。林慷建议，开展提高市民文明素质工作，要确立一个目标，培育一种理念，即建设公民社会，培养公民意识；要营造一个良好的文化氛围，形成一种充分体现社会正能量的舆论导向；要努力形成更加全面、强大的文明，完善健全更加系统的体制机制；要加快城市公共设施建设，打造温岭独特的文化和文明生态。

最后，王福生表示，市民的素质对一个城市的经济社会发展至关重要，这次提案选题非常之好，剖析问题一针见血、恰如其分，提出的建议很有启发性、针对性和操作性，充分体现了政协委员的责任心和参政议政水平。他认为，下阶段重点要做好四方面工作：一是要注重抓重点人群、重点行业和薄弱环节，有针对性的开展教育实践活动；二是要注重创新工作方式，多采用市民能够接受的方式，开展的活动要切实可行、贴近群众；三是要建立健全对不文明行为的监督和处罚机制，加大曝光和处罚力度；四是要多举办形式多样、健康向上的群众文化活动，增强文化对人的行为塑造影响。

光伏产业发展进入市场暗淡期 建议国家完善政策措施“扶优弃劣”

温岭市政协委员徐灵波，市经信局副局长、市政协委员江胜反映：

光伏产业是新能源的新兴产业，属于国家鼓励发展的产业。但在欧美国家反倾销、反补贴贸易政策下，刚起步的我国光伏产业遭遇了沉重的打击，作为全球最大光伏产品加工与制造国家，光伏行业整体发展落入低谷。今年3月20日，我国光伏产业的龙头企业——无锡尚德太阳能电力有限公司进入破产重整；浙江宝利特新能源股份有限公司（公司所在地温岭市）面临停产的困境。种种迹象表明，光伏产业发展前景如履薄冰。

据中国光伏产业联盟提供的数据显示，2012年我国建成的光伏组件产能达4500万千瓦，是2009年的700%。全国有100多个城市建设了光伏产业基地，但九成以上产品依赖国际市场，国内需求不足3%。全球太阳能光伏总产能大于实际需求量1.5至2倍。据报道，美国2012年11月起对中国晶体硅光伏电池片等产品征收18.32%至249.96%的反倾销税，以及介于14.78%至15.97%的反补贴税。从今年1季度起，中国加工制造的光伏电池片基本退出了美国市场。以浙江宝利特新能源股份有限公司为例，除了关税补缴直接损失40余万美元，全年出口量下降约15%。今年3月初，欧盟各国已经对中国光伏产品进行登记，为进口市场征税做准备。预计今年欧盟的“双反”也已箭在弦上，不可逆转。目前，我国许多光伏企业处在暗淡市场的困境中，2013年将更是生死攸关的一年。

由于产品主要依靠出口，外向依存度高，自2011年开始，光伏行业就已危机四伏。我国政府也相应出台了一系列应对政策，规范、扶持光伏产业发展。但制约光伏产业生存和发展的问题依然突出，主要有：

1、发展规划“重大轻小”。我国各级政府过于强调把企业做大，常出现“拔苗助长”的现象。2012年出台的《太阳能光伏产业“十二五”发展规划》就规定：在企业规模方面，到2015年要形成多晶硅领先企业达到5万吨级，骨干企业达到万吨级水平；太阳能电池领先企业达到5GW级，骨干企业达到GW级水平。

2、扶持政策尚未落地。2012年，围绕光伏产业的政策密集出台：财政部、科技部、国家能源局联合发布《关于做好2012年金太阳示范工作的通知》，工信部正式下发《太阳能光伏产业“十二五”发展规划》，国家科技部发布《太阳能发电科技发展“十二五”专项规划》，国家能源局发布《太阳能发电发展“十二五”规划》等。密集和有针对性的新政策出台无疑为光伏企业带来实质利好，特别是近期取消小型发电上网限制，标志着困扰国内光伏产业的并网瓶颈获得突破。这些政策的出台仅解决了规则问题，却没有解决实际问题，现有政策落实雷声大，雨点小；讲得多，做得少，光伏企业多处于“望梅止渴”。

3、行业竞争恶性无序。由于中国光伏产品在低端环节严重过剩，企业之间竞相杀价。特别是2012年，一些企业在亏损状态下仍大量出口，形成恶性竞争。光伏组件价格已从2011年的每瓦1.4美元下降至目前的0.7美元。行情一路下跌，企业挣扎求生。

虽然光伏行业跌入低谷，但光伏产业是

战略性新兴产业，发展光伏产业对我国调整能源结构、推进能源生产和消费方式变革等都具有重要意义。

为此建议：

1、削减产能，实施“扶优弃劣”。当前，工业和信息化部正在起草的《太阳能光伏行业准入条件》，对企业的研发能力、生产规模、出货情况、专利数量等作出明确规定，达不到条件的企业要在贷款、出口退税等优惠政策方面进行苛刻限制。为此建议在制定行业准入条件时，应该采取“扶优弃劣”，而不应“保大弃小”，主要衡量企业的综合实力和竞争力，特别是在科技实力、核心技术掌握、人才应用等方面有所侧重。

2、实行补偿，打开“应用窗口”。 光伏企业走出困局的根本出路是扩大内需，开拓国内市场。为此建议国家要加大国内应用市场的政策扶持力度，解决“千家万户”分布式光伏电站的并网难、成本负担多、消费者用不起等问题。要建立相关的补偿机制，分散光伏产品较高的成本，让消费者用得起这种产品；要鼓励并网发电补助机制，即每度电入网给予现有工业电价的 3–5 倍，这些补助由政府与供电部门共同分担，促进光伏产品应用效应得到充分发挥；除了依靠政府方面的补贴，还可学习德国等的先进经验，引导银行或保险公司介入，分散用户的资金负担和风险。

3、支持创新，推动品牌运营。最新研究表明，目前光伏电池的光电转换率仍有成倍提升的空间。建议国家在政策扶持上应致力于推动光伏企业技术进步、管理提升等，进一步降低单位成本，提升竞争力。同时，应鼓励企业与境外合作，在全球加大品牌和营销投入，增强知名度，通过改变原产地规避“双反”，减少固定资产投资，建立全球化的供应链和销售体系，从根本上解决任何国家的“双反”。

引导和规范民间资本投资铁路建设的四点建议

台州市政协特聘委员林明华，温岭市政协委员、中国人民银行温岭市支行副行长邱敏华反映：

5 月 6 日，在 2013 年深化经济体制改革重点工作研究部署会上，国务院明确提出要形成铁路投融资体制改革方案，率先向社会资本开放支线铁路、城际铁路、资源开发性铁路所有权、经营权，引导社会资本投资既有干线铁路。这是继铁道部政企分开后铁路领域又一项重大改革部署，是解决我国铁路运力紧张、投资不足的好办法，也是引导民间资本（主要指民营企业的流动资产和家庭的金融资产）规范投资的好途径。

2012 年 12 月，温州市铁路与轨道交通投资集团有限公司通过增股的方式，为市域铁路 S1 线项目筹集资金 15 亿元，首开民间资本进入铁路项目的先河。这个项目能得到群众积极响应，从一个侧面说明民间资本对铁路投资的渴求。但当前，我国民间资本进入铁路投资还刚刚起步，存在投融资体制不完善、投融资政策法规不健全、投融资管理机制未建立等问题，亟需国家进一步明确政策设计。在此，建议由国家主导，市场配置，搭建民间资本投融资平台，引导民间资金投

资铁路。具体做法如下：

1、建议国务院出台“民间资本投资铁路建设管理办法”，要求铁路、财政、工商、银监、审计等部门根据办法规定，制定铁路投融资体制改革的具体方案，明确民间资本投资方向，使之成为民间资本投资铁路的总依据。办法应明确融资机构（受资人）设立的原则和条件、出资人的资格条件和资金来源（须自有资金）、资金的使用方向（全国统筹使用）、利益分配和责任承担及违约责任等。

2、鉴于民间资本分散性的特点，在引导民间资本投资铁路建设时，要明确一个有资格和公信力的受资人，作为投融资理财的主体。建议建立金融理财机构（如以民营企业、民间财团、地方国企、信托、基金等为主体，报经国务院批准），依照有关规定负责民间投资的收集（受资）、使用（支付）和结算等管理事务，受银监、审计等部门监督。

3、民间资本投资铁路建设，既要考虑有利于增加群众财产性收入，又要考虑投资人的承受能力、对宏观经济的影响和社会稳定。因此，必须确定投融资出资主体的最高出资额。一是公司、团体等组织，以集体名义出资的，根据其注册资金来确定最高出资额，可规定最高出资额为其注册资金的 20%；二是自然人等，以个人名义出资的，根据其自有资产总额（以中介机构评估为准）来确定最高出资额，可规定在 25%以内。出资人可以自由退资，也可以由受资人强制退资（发现资金来源不明、贷款和拆借资金、自有资产虚假等情况），退资的按盈亏结算。

4、民间资本投资铁路建设的投资收益可分为“基本收益”与“风险收益”两部分。“基本收益”可依照出资额多少，按略高于银行五年期及以上同期存款的利息结算，目的是为减少对银行吸收存款的冲击，同时保证投资者稳定的收益。“风险收益”就是在投资总利润中分出一定比例，依照出资额按年进行结算，盈余收入可以根据出资人的要求充入本金，亏损的可以在本金中扣除，直接减少其出资额，目的是增强投资者风险意识，及时了解所承担的投资风险程度。同时，要坚持依规办事、专款专用，做好结算的公开、透明等工作，让群众放心投资。

《温岭政协》征稿启事

为了更好地展示我市政协委员的才艺与风采，丰富《温岭政协》期刊内容，推进政协文化建设，现向全体市政协委员、特聘委员征集作品。希望广大政协委员、特聘委员积极参与，踊跃投稿。

一、征稿内容：

1、书画摄影作品

2、诗歌散文

3、委员履职心得体会

二、征稿要求：

1、征稿活动时间：即日起至 2013 年 12 月 31 日

2、征稿请以电子图片或者电子文档形式发送到市政协办公室。

3、征稿请注明作者姓名、单位、联系方式及邮箱地址。

联系人：蔡亚萍　　联系电话：86153273　　EMAIL：zjwlszx@163.com

强化人民政协界别特色优势

一、认识界别在人民政协的重要地位

（一）从历史脉络看，界别是人民政协产生、存在和发展的组织基础。人民政协是直接为社会各界协商建立新中国而成立的。按照界别组成是人民政协一成立就具有的一个特点，但是界别的概念并不是一开始就有的。人民政协成立以来相当长时间内，都是以“参加单位”来表述自身的组织构成的。界别概念是随着人民政协事业的发展逐步明确的，最早见于二十世纪八十年代中共中央提出并经与各方面协商确定的政协委员名单，这个名单把所有政协的参加单位成为界别。李瑞环同志担任全国政协主席期间明确提出：“人民政协由界别组成，政协委员是各个界别的代表。”2004 年全国政协十届二次会议通过的政协章程修正案增加了“设若干界别”、“界别设置”等表述，界别概念在政协章程中第一次得到了明确。2006 年颁发的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》将突出界别特色、发挥界别作用明确为政协自身建设的特有内涵，这就为人民政协开展界别活动提供了重要制度依据和保障。纵观人民政协 60 多年的发展历程，我们可以发现，无论政协的性质如何发展，无论政协的组织构成如何调整，政协由党派、团体及社会各方面构成的基本组织形式和活动精神始终没变，界别作为政协的基本组织形式和活动方式始终没有变，政协界别建设在不断推进，政协界别作用在不断强化。

（二）从组织形式看，由界别组成是人民政协区别于我国其他政治组织的显著特征。我国政治体制的基本架构是：在中国共产党的领导下，对关系国计民生的重大问题，通过人民政协进行协商，由人民代表大会行使国家权力进行决策，由人民政府执行实施。党委、人大、政府、政协领导班子，在整个政治体制中不但所拥有的权力和地位、职能和责任不同，而且运作方式、组织特征也是不同的。如果说人代会是由块块构成的话，那么政协是由条条组成的；如果说人大代表主要代表和维护行政区群众的利益的话，那么政协委员主要代表和维护本界别的群众的利益。

（三）从功能价值看，界别是人民政协性质的集中体现。界别体现着人民政协的统战性。界别包含了我国统一战线的所有方面，非中共政协委员是党的统战工作的主要对象，政协界别的合理设置体现了人民政协作为爱国统一战线组织的广泛团结面和政治包容性。界别体现着人民政协的党派性。人民政协从诞生之日起，在历史发展的各个时期，中国共产党和各民主党派始终是政协最为重要的界别；从其他界别政协委员的党派构成看，始终坚持中共党员占少数、民主党派成员和无党派人士占多数的原则。政协界别的设置为政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构提供了组织基础。界别体现着人民政协的民主性。界别是各界别群众实现有序政治参与、开展民主协商的重要渠道。在我们这个幅员辽阔、人口众多的多民族、多党派的社会主义国家里，界别的设置为各界群众提供了与人大民主互为补充、相辅相成的政协协商民主形式，扩大了各党派团体、各族各界的政治参与渠道，进一步拓展了人民民主的范围，为扩大人民群众实现当家作主权利提供了广阔的空间。

（四）从工作格局看，界别是人民政协发挥作用的重要渠道。界别是增进团结的重要纽带。政协通过各个界别及其委员保持与各界群众的联系，通过上情下达、下情上传和协调关系、化解矛盾，达到联系一界、团结一片的效果，并通过各界别的团结联合实现凝聚人心、汇聚力量的大目标。界别是发扬民主的重要平台。通过界别这条通道，各党派、各团体、各阶层和各族各界人士的愿望和诉求能够得到充分反映。通过界别这一渠道，党委政府可以广泛听取各界群众的意见建议，集聚各界群众的聪明才智。界别是服务群众的重要力量。政协开展的下乡帮扶等为民办实事做好事活动，各界别尤其是医卫、文艺、科技、科协、农业、教育、体育等界别及其委员始终都是主角；政协响应党委政府号召组织开展的救灾济困活动，工商联、经济界等界别的民营企业家委员始终是解囊相助的主力。

二、把握政协界别工作面临的新形势新课题

（一）现阶段中国社会阶层结构的深刻变化对政协界别构成提出了新要求。政协的界别虽然不等于阶层，但是与我国的阶层结构和状况是有密切关系的。改革开放以来，随着市场取向改革的加速推进，社会主义市场经济的逐步建立，计划经济时期社会利益低水平相对单一的局面已被完全打破，传统的工人、农民、知识分子社会阶层结构发生了复杂而深刻的变化，出现了许多的新的社会阶层。与之相对应，统一战线范围也发生了新的变化。当前人民政协界别设置及构成与我国社会阶层及统战对象的发展变化还不完全契合，迫切需要我们深入研究，积极谋划，适时调整，以适应形势发展的需要。

（二）各界群众民主意识日益增强对发挥政协界别民意通道功能提出了新要求。随着我国改革开放的深入推进和经济社会的深入发展，随着广大群众教育文化素质的提高和社会主义民主政治建设的推进，群众的民主意识、参与意识、表达意识、维权意识明显增强，对公共事务的知情权、参与权、表达权、监督权的要求不断提高。政协的每一个界别都联系着一个庞大的社会群体。通过政协界别这一独特的、制度化的民意通道，让各界别群众充分表达自己的利益诉求和愿望，让党和政府得到从其他渠道不易听到的社会各界的意见建议，这对于建立健全党和政府的社会舆情汇集分析机制，对于构建国家与个人间联系与沟通的“缓冲器”与“稳压器”，扩大公民有序政治参与，在社会阶层分化的基础上实现社会政治资源的有机整合，促进社会各界别的和睦相处，巩固扩大中国共产党执政的阶级基础和社会基础，无疑具有十分重要的意义。

（三）提高政协工作科学化水平对发挥政协的界别特色和优势提出了新要求。提高政协工作科学化水平，是摆在各级政协组织面前的一项重大而紧迫的课题。界别性是人民政协的鲜明特色和突出优势。不同的界别融汇于人民政协，是人民政协充满活力和不断发展的动力。人民政协界别的作用能否得到充分发挥直接关系到政协履行职能的水平和质量。只有突出界别特色、发挥界别优势，才能使人民政协议政建言既有专业的深度、又有社会的广度，既有科学性、又有代表性。只有做到对界别工作理论上充分认识、制度上有利推进、方法上准确运用，才能有效提升人民政协整体工作水平，确保我省人民政协事业始终体现时代性、把握规律性、富有创造性。

三、推动政协界别工作再上新水平

（一）调整优化界别构成，扩大有序政治参与。调整与优化政协界别构成，是适应

我国社会阶层结构新变化的现实需要，是实现各界群众有序政治参与、确保政协人民性的重要基础，有利于更加充分地体现人民政协的组织性质。2011 年中共中央办公厅转发《中共政协全国委员会党组关于〈中共中央关于加强人民政协工作的意见〉贯彻落实情况的报告》的通知明确提出，要适应改革开放和经济社会结构发展变化，研究并进一步合理设置界别。从现实来看，目前政协界别设置总体上是合理的，但也存在着与人民政协事业发展不相适应的地方。一是一些新兴社会阶层和统战对象未能在政协界别设置上得到体现；二是有些界别特色不够明显；三是各社会阶层在政协组织中的力量不平衡。根据我国经济社会结构的变化，着眼于提高政协组织的代表性，扩大人民政协的团结面、增强人民政协的包容性、实现各界群众有序政治参与，本着总体稳定、个别调整、兼顾平衡、调整与优化相结合的原则，审慎稳妥调整界别，科学合理设置界别，统筹兼顾界别委员构成。一是要关注新经济组织、新社会组织、新社会阶层、新社会群体、新社会职业、新社会行业通过政协实现有序政治参与的需求，努力把新生的社会力量吸纳到现有的政治体系中来。二是要关注工人、农民阶层通过政协实现有序政治参与的需求，着力增加基层一线的农民代表、生产一线工人代表和农民工代表等比例。三是要关注残疾人等社会弱势群体通过政协实现有序政治参与的需求，适当增加残疾人等弱势群体委员名额。四是要关注实现各阶层力量在政协组织的适当平衡问题。总之，政协界别设置，既要考虑统战性，又要考虑民主性；既要考虑精英性，又要考虑群众性，真正能够涵盖各个阶层、各个利益群体，确保各个阶层、各个群体都有代表在政协参政议政，行使民主权利。

（二）切实增强界别意识，重视发挥界别优势。界别意识淡薄是造成界别作用难以充分发挥的深层次原因。就政协组织而言，在履行职能过程中倚重专委会和机关比较多，对如何发挥界别在履行职能中的作用的措施比较少；以一个组织的名义或课题组的名义提出意见建议比较多，以界别的名义反映某一阶层和社会群体利益诉求和意见建议比较少。就政协委员而言，绝大多数参政议政积极性比较高，但界别意识很强、真正担当起界别群众民意代表角色、坚持密切联系本界群众并积极反映其愿望和意见的并不是很普遍。因此，各级政协组织要进一步增强界别意识，不断深化对政协界别工作重要性的认识，把发挥界别作用作为履行政协职能的重要环节，把加强界别建设作为政协自身建设的重要内容，给予界别工作在整个政协履职工作中应有的地位。要尊重界别的主体地位，在组织开展政治协商、民主监督、参政议政工作中，都要自觉树立界别意识，鼓励并促使各界别积极反映本界别民意。对于各界别反映的利益诉求都要给予关切，对各界别提出的意见建议都应当尊重，并如实地向党委政府反映，以充分体现人民政协既尊重多数人共同意愿、又照顾少数人合理要求的协商民主精神。各界别和广大政协委员要进一步强化界别意识。要深刻认识委员是由本界别协商推荐并代表本界别群众参加到政协中来的，政协委员的权利和名誉是是本界别群众赋予的，委员的履职行为不是个人政治参与而是代表本界别群众行使民主权利；界别或委员在履职活动中所发表的意见建议，反映的主要不是个人的诉求，也不是界别内几个委员的诉求，而应是界别群众集体民意。要自觉站在界别的立场履职尽责，自觉在政协的履职舞台上代表本界别群众建言立论，使自己的建言献策不是停留在自己的个人感受

和思考上，而是具有广泛深入的界别代表性。

（三）畅通界别民意通道，维护界别群众利益。人民政协是一个民意机构。政协民意最为显著的特色和优势是界别民意。人民政协的一个界别，就是一条民意通道。从一定意义上讲，掌握了政协各个界别的情况，也就基本掌握了整个社会的情况；了解了政协各个界别的意见，也就基本了解了整个社会的民意。要强化政协界别民意通道的功能，首先，各个界别和广大委员要主动做好体察界别民意、倾听界别民声、了解界别民意的工作。要加强同本界别群众的联系，深入本界别群众调查研究，问政于民、问需于民、问计于民。近年来一些地方政协组织开展的政协委员进社区、企业、乡村活动，建立委员民情接待日制度，设立界别联络站、社情民意联络点、界别委员信箱、委员工作室，设立乡镇街道政协工委、联络室等工作平台，开展民情热线和“网上政协”，邀请界别群众代表旁听政协会议并反映情况等，都是了解、收集界别民意的有效探索。要深入总结实践经验，不断提高完善。要坚持在召开政协会议和常委会议前围绕会议议题深入界别群众，了解民意；坚持在协商党委政府重大决策前深入界别群众，了解民意；坚持在党委政府决策实施过程中深入界别群众，了解民意；坚持深入到决策涉及的利益相关界别群众，了解民意。其次，各个界别和广大委员要做好梳理民意、分析民意、综合民意的工作。对界别群众的利益诉求和意见建议，要进行分析比较综合，是否是大多数人的意见，是否符合客观实际，是否合情合理，是否法律政策允许，是否创造条件可以解决，等等。只有这样，才能对界别民情民意把握得更加准确，才能发挥好人民政协作为社会舆情汇集和分析重要机制的作用。第三，各个界别和广大委员要充分运用政协会议、发言、提案、社情民意信息、调研报告等履职形式，及时向党委政府反映界别民情、表达界别民意、传递界别民声、维护界别民利。进一步完善界别群众利益表达机制，充分发扬界别民主，积极为实现和维护界别群众最关心、最直接、最现实的利益问题鼓与呼。尤其在各界协商讨论党委政府重要决策时，更要把反映界别民意民智、协调各界利益关系放在重要位置，真正使各界群众的愿望要求、意见建议在人民政协这个平台上充分反映和表达出来，为党委政府科学民主决策提供更为广泛的民意和民智基础。

（四）建立健全工作机制，强化工作制度保证。适时制定出台政协界别工作的专门条例、规定或意见，就政协界别的科学内涵、设置原则、工作要求、目标任务、保障措施等作出明确规定，为政协界别工作的开展提供制度保证。一是建立健全组织保障机制。界别是政协委员的组织形式。要完善界别协商推选委员制度，进一步明确政协委员与界别群众的授权关系。完善拓宽提名渠道，增加群众的参与度和选择度，扩大差额提名比例，既保证各社会阶层、行业群体在人民政协中都有自己的界别设置和界别归属，又保证将那些政治素质好、代表性强、政协工作热情高、具有一定履职能力的人士推荐到政协委员队伍中来。建立健全界别组织构架和职责分明的领导机制，确保界别工作有人负责、有序开展。二是建立健全界别履职机制。要建立健全界别协商机制、界别监督机制、界别参政议政机制等，确保界别在政协履行职能中发挥重要作用。要建立界别联系群众机制，明确规定委员必须定期深入界别群众听取意见建议。三是建立健全界别服务保障机制。在人员、车辆、经费等工作条件方面给予界别活动有力的支持。特别是对那些人员比较分散、组织活动难度较大的界别，主

动提供服务，保证各个界别都能顺利开展活动。四是建立健全界别管理考核机制。对界别活动、界别提案、界别信息、界别调研、界别参会、委员深入界别群众调查研究等情况进行指标量化考核。探索委员定期向本界别群众报告履职情况制度，并以此作为能否被继续推荐担任委员的重要依据。对工作卓有成效的界别、积极参与界别活动的政协委员以及优秀的界别提案等给予表彰，进一步调动委员为界别群众代言的主动性和积极性。

（五）探索界别组织建设，提高界别组织化水平。界别作用发挥如何是与组织化程度密切联系在一起的。目前政协设置的界别中，党派、团体界别工作比较活跃，界别特点和优势发挥得比较充分，其他界别开展工作相对难度大些。究其原因，主要是前者有相应的组织依托，而后者则缺乏适当的组织形式，委员参加政协活动处于比较松散状态，委员与界别联系不够紧密，凝聚力不强，界别意识淡薄，代表和维护所在界别群众利益还不够积极主动，难以形成界别的整体合力，难以发出界别的集体声音。如何提高各个界别的组织化水平，将分布在各地的政协委员更加有力地组织起来，将松散的界别组织成有机的整体，这是发挥界别作用的重要前提。一要建立组织。通过建立界别活动组或界别工作小组等形式，改变委员“单兵作战”、“各自为政”的松散状态。加强界别召集人队伍建设，认真、郑重地选聘界别召集人或界别活动组负责人，变政协会议期间的临时负责为日常界别工作的长期负责。探索制定界别活动组的工作条例，明确界别活动组的工作目标、工作职责、工作方式、组织架构、考核办法等。建立界别活动组经费拨付制度，给予界别工作以必要的财力支持。总之，通过建立界别活动组，使各个界别都有人管事、有章理事、有钱办事，为形成界别整体合力奠定组织基础。二要注重依托。民主党派和人民团体是政协各党派团体界别的重要组织依托。其他界别也可以通过适当的方式与相关的社会团体和社会组织建立一定的联系，如文化艺术界可以文联为依托，社会科学界可以社联为依托，等等，这对于密切委员与本界别群众的联系，了解本界别群众的集体意愿，汇聚本界别群众的集体智慧，提出本界别最有话语权的意见，无疑具有积极作用。要以政协专委会为组织依托，明确各专委会分别联系有关界别，加强专委会与界别活动组的合作，为开展界别活动提供必要的服务。三要搭建平台。通过建立界别委员学习日、界别委员考察调研、界别联谊等平台，定期或不定期开展界别活动，加强界别委员间的沟通、联系和交流，提高履职活动的频率，增强委员对界别的认同和归属感。要在政协履职工作中注重发挥界别的整体作用，安排界别工作任务，让界别作为履职主体的形象和作用在政协全局工作中得以展示，使界别“横向独立性强、纵向专业性强、内部联系性强”的特点和优势得以体现，使界别在党委政府科学决策中产生更强的政治影响力。

（六）丰富界别履职形式，增强界别工作成效。要发挥界别作用，必须探索界别履职方法，活跃界别履职活动。一是开展界别分组讨论和联组讨论。在每年全会期间将委员按界别分组，使各界委员围绕会议议题和共同关心的问题充分发表意见、深入交换意见，并通过讨论形成界别的集体意见，进一步提高分组讨论和联组讨论的议政质量。二是开展界别大会发言。全体会议和常委会议期间的大会口头发言要以安排界别发言为主，委员个人发言为辅，让界别的意见愿望在大会上得以表达。三是开展界别提案工作。提案是发挥界别作用的重要途径。要加大界别提案的征集力度，提倡每年每个界别都能提

出至少一件集体提案；提高界别集体提案的质量，集中界别的集体智慧，反映界别的共性要求，展现界别的建言水平；有针对性地加大对此类提案的办理力度，邀请相关界别的委员参与协商、讨论和督办。四是开展界别社情民意信息的反映工作。界别性是政协反映社情民意信息工作的最大特色。要从界别视角观察社会情况，了解民众意愿，及早发现问题苗头，及时把其它渠道难以掌握的本界别群众的意愿要求、意见主张通过政协信息渠道向党委政府反映。五是开展界别视察调研工作。根据常委会的工作部署，坚持立足本界别优势、代表本界别群众、体现本界别特色的原则，就本界别所熟悉的领域和最有话语权的问题，以及本界别群众反映强烈和普遍关心的切身利益问题，开展专题调研和视察考察，促进有关热点问题的解决。六是开展界别协商监督工作。各个界别都是政治协商、民主监督、参政议政的主体。政协的政治协商主要是各党派团体、各族各界的协商，也可以说是各界别的协商。政协的民主监督是参加政协的各党派团体和各族各界人士在共同政治基础之上的政治监督。各个界别必须在政治协商和民主监督工作中表明本界别的政治态度，发表本界别的政治见解，反映本界别群众的愿望和要求，代表和维护本界别群众的利益，协调好与其他界别的利益关系。七是开展界别群众工作。人民政协作为党和政府联系各界群众的桥梁纽带，必须善于通过界别的渠道加强同广大群众的联系，做好新形势下政协群众工作。要通过界别渠道宣传群众、教育群众、引导群众，积极向社会各界及时传递党和政府的主张声音、中央和地方的决策部署，实现上情下达的及时顺畅；要积极协助党委政府解疑释惑、理顺情绪、协调关系、化解矛盾，努力化消极因素为积极因素，减少阻力、增添助力、形成合力；要发挥界别的专业优势，力所能及地为群众办实事、做好事、解难事。

（七）进一步加强组织领导，形成界别工作合力。首先，强化领导责任。政协党组和主席会议要把加强界别工作作为加强新形势下人民政协工作的重要内容摆上重要议事日程，定期研究部署界别工作，做到年初有计划、年中有检查、年末有考核。要探索建立主席会议成员联系界别制度，加强对所联系界别的工作指导。其次，明确工作分工。办公厅（室）要按照主席会议的总体部署，做好综合协调工作。委员工作委员会或有关具体责任部门要加强对界别活动组的服务、管理和指导，做好督促检查工作。各专委会要加强对所联系界别的服务，实现专委会工作与界别工作的共同进步。要建设好界别活动组，推动更多委员积极参与界别活动。再次，加强理论研究。深入探讨界别工作规律，从理论上把一些基础问题搞清楚弄明白，把实践中遇到的一些现实难题研究透回答好。认真总结经验，将一些已经被实践证明是行之有效的做法，加以提炼和概括，上升为制度规定，在一定范围内加以推广。拓宽视野，善于学习和借鉴外地政协的成功经验，结合当地实际，创造性地为我所用。最后，抓好宣传报道。开展政协宣传要注意突显界别特色、界别优势，注意反映政协委员作为界别民意代表的履职行为，展示界别的履职成果和形象。

作者：乔传秀（浙江省政协主席）

来源：《中国政协理论研究》

份份提案都作详实调研

——记市政协委员江岳祥

身为台州天一会计师事务所所长，江岳祥真的很忙，办公桌上每天都有各类数据报表等待审计。可就算再忙，江岳祥也不忘自己的另一个身份——政协委员。

江岳祥是市十二届和十三届政协委员。从2007年起，他每年都精心准备提案，从《关于加强政府性投资项目结算审计管理的建议》到《关于加强社会保障管理和制度创新的建议》，多年的会计师工作经验，养成了江岳祥对数字的敏感性和清晰的洞察力。几年里，他不断了解民情民意，收集资料，调查研究，写出了一份又一份高质量的提案。

市领导亲自督办他的提案

2010年，江岳祥在调研中发现我市的政府性投资项目结算审计工作仍有许多不尽人意的地方，如承包合同签定不规范，工程结算计价难以确定；市场价格差异悬殊，材料实际价格无法核实，成本难以测定等。他说，随着政府对基础建设投入的逐步加大，建设项目结算审计对控制工程造价、增强政府有效投入、发挥资金的使用效益等有着越来越重要的作用。

经过仔细的分析研究，江岳祥提出了“推广合同示范文本；实行工程量清单招投标；建立能满足审计需要的常用设备物资价格信息系统”等建议，而这个《关于加强政府性投资项目结算审计管理的建议》的提案，也成了当年的1号提案，由市领导亲自督办。

每一份提案都是详实的调研报告

2012年，江岳祥提出《关于加强社会保障管理和制度创新的建议》，管好用好社保“钱袋子”的建议，获得了与会人员的交口称赞。

从2007年到现在，江岳祥拿出的提案并不算多，每年也就一到两件。但每一次，江岳祥都会对获取的大量信息进行全面分析，从专业角度提出细致可行的建议，所以他的每一份提案都是一份详实的调研报告。但最让江岳祥欣慰的不是这些“纸”上成绩，而是看到自己的建议一步一步地得以落实。

今年提案：关注“三公”经费

今年“两会”上，江岳祥又把目光投向了“三公”经费。“目前，我市‘三公’经费的支出和管理仍存在一些问题，如公款接待缺乏有效管理制约，公车使用没有建章立制，公差旅游屡禁不止等。”江岳祥说，“市里还需加强‘三公’经费数据统计的严肃性；实施‘三公’经费预算单列，推行‘三公’支出公开；开展‘三公’经费绩效评价和‘三公’支出问责；当然，加强‘三公’经费监督也是至关重要的。”

“这项工作是改善和提升政府形象，密切政府和百姓关系的重要措施。”江岳祥呼吁，只有及时准确公布，加强管理，才会利于社会稳定和谐发展。

数据背后的务实

——记政协委员蒋玲珠

今年已是蒋玲珠从事统计工作的第十四个年头。在常人眼里，统计工作既繁琐又枯燥，但在蒋玲珠等统计人的眼里，这是一个高尚的职业。

统计工作：“责任、耐心”是基础

身为市统计局总统计师的蒋玲珠深知，统计工作是为各级党政领导和有关部门研究经济、社会、民生等问题、预测社会经济的发展过程、制定政策和发展规划提供科学依据的一项艰巨工作。她深感责任重大。

随着统计工作量成倍增加，加班成了蒋玲珠的家常便饭。为核准一项数据而不厌其烦地查找基层报表，为赶写一篇统计报告而彻夜不眠，为及时报出统计报表而废寝忘食，牺牲了许多节假日。

“责任和耐心”是干好统计工作的基础，但是只有责任心还远远不够，还要持之以恒，拥有耐心。在工作中，蒋玲珠遇到问题总能耐心地认真分析，而不是遇到问题就避开。

曾经有一段时期，依照传统，全市主要工业产品产量通过省里的规上企业程序进行审核，但因该程序运行时存在一定瑕疵，遇到部分企业人员随意上报产品年初库存量时，就会影响统计数据的精确性。蒋玲珠发现这一情况后，牵头局计算机中心在省内程序基础上做出小程序，通过运算小程序多加了“一道保险”，确保了全市工业电子台账数据的精确。

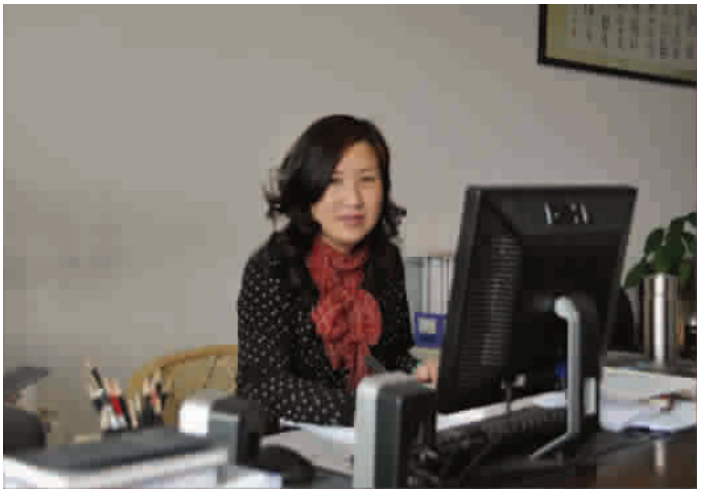
去年，蒋玲珠获全国“企业一套表”联网直报工作省级先进个人和省级人大代表，其所负责的综合核算、统计设管两个专业在年度县（市、区）专业统计考核评比中名列第一，并获台州市十佳统计分析能手。

“两会”提案：关注居民收入分配

改革开放三十多年，我国经济社会发展成就卓著，但与此同时，城乡居民收入分配也暴露出诸多问题，已成为促进社会公平的“拦路虎”。身为市政协委员，蒋玲珠在今年的“两会”上提出《关于实现居民收入倍增目标》的建议。

“以城乡居民收入差距为例，已从2000年的1.8∶1扩大到2011年的2.1∶1，差距不断扩大。”蒋玲珠说，除了城乡居民收入增长明显滞后于经济发展外，收入分配差异受劳动力结构的影响较大。而且收入分配存在“马太效应”，即富者越来越富，而穷者如果没有社会的救助将越来越穷。

对此，蒋玲珠建议政府推进收入分配制度的改革，以共同富裕为目标，增大中等收入者比重。鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来，通过财政税收杠杆加强政府对收入分配的宏观调控，使地区之间、城乡之间、阶层之间、行业之间的收入差距趋向合理。



市政协大事记

（2013年4月—6月）

4月

3日上午　市政协领导参加祭扫革命烈士陵园活动。

8日上午　市政协委派民主监督员工作座谈会召开。主席王福生主持会议，副主席陈维立、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议，市委常委、常务副市长张永兵到会指导。

同日上午　市政协就十三届二次会议相关后续工作进行对接。市政协主席王福生，市委常委、常务副市长张永兵，市政协副主席颜正荣、秘书长王金德参加对接会。

同日下午　市委、市人大、市政府和市政协联合召开2013年度提案建议交办会。副主席颜正荣出席会议。

10日上午　主席王福生带领“推进生态文明建设，打造宜业宜居城市”课题组赴市水利局开展调研。

11日上午　市政协联谊会全体会员赴坞根考察美丽乡村建设。

同日下午　市政协人资环委开展“促进优生优育优教工作”对口协商。副市长许黎野、市政协副主席林邦勤参加会议。

17日下午　副主席林邦勤带领市政协“推进生态文明建设，打造宜业宜居城市”课题组赴市国土局调研。

22日上午　主席王福生、副主席陈辉出席市委十三届十五次全体会议。

同日下午　主席王福生主持召开了十三届十八次主席会议，副主席陈辉、胡馥湘、杨丽萍、陈维立、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议，党组成员郑小庆列席会议。会议听取并通过了《关于深化行政审批制度改革，全面落实“环境提升”战略的调研报告》和《关于加强我市“三公”经费使用管理的建议案》，协商讨论市政协2013年“界别活动周”活动安排，研究各界别组、镇（街道）工作联络处2013年调研协商课题，讨论通过了市政协2013年“真情惠民系列行动”计划，审议通过了市政协十三届十次常委会议议程、日程安排。

25日下午　台州市政协主席元茂荣来温岭调研加快台州湾循环经济产业集聚区开发建设情况，主席王福生、副主席胡馥湘陪同调研。

同日　副主席林文鹤到城南镇叠岭村实地考察政协帮扶项目。

28日下午　重点提案《关于创新农业经营机制，增强农村经济活力的建议》办理面商会召开。市委书记周先苗、市政协主席王福生、副市长江金永、市政协副主席颜正荣

出席面商会。

同日下午　重点提案《关于进一步规范招投标监督管理工作的建议》办理面商会召开。市委常委、常务副市长张永兵，市政协副主席林文鹤出席面商会。

5月

2日下午　主席王福生主持召开了十三届十九次主席会议，副主席陈辉、胡馥湘、林邦勤、杨丽萍、陈维立、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德参加会议。会议研究了有关人事事项和“界别活动周”活动具体方案。

同日下午　重点提案《关于加快重点市场发展的建议》办理面商会召开。副市长马健、市政协副主席颜正荣参加会议。

3日上午　市政协召开十三届十次常委会议。

6日下午　市政协机关召开“以实干论英雄”专题活动讨论会。主席王福生，副主席陈辉、胡馥湘、林邦勤、杨丽萍、陈维立、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议。

7日—8日　主席王福生、秘书长王金德参加台州市政协主席读书会。

7日下午　重点提案《关于着力推进我市信息化与工业化融合的建议》办理面商会召开。副市长陈刚出席面商会。

10日上午　主席王福生会同副市长陈刚到大溪镇督查104国道大溪段复线工程。

同日上午　重点提案《关于贯彻落实中央八项、省六项规定精神，完善监管长效机制的建议》办理面商会召开。市委常委、纪委书记陈建斌，市政协党组副书记、副主席陈辉参加会议。

13日上午　市政协领导出席“5·15温岭慈善公益日”启动仪式。

同日下午　市政协“助村行动计划”结对帮扶村工作座谈会召开。主席王福生、副主席陈维立参加座谈会。

14日下午　主席王福生到大溪镇开展联系项目走访调研活动。

同日下午　副主席胡馥湘到泽国、石塘两地调研机床工具产业发展情况。

15日下午　重点提案《关于加强宗教场所规范化管理的建议》办理面商会召开。市委常委、统战部长陈玲萍出席面商会。

17日上午　主席王福生、副主席林文鹤带领相关部门负责人分别到市启智学校、市聋哑学校开展“助残行动计划”。秘书长王金德参加活动。

同日上午　重点提案《关于强力推进节水型社会建设的建议》办理面商会召开。副市长江金永、市政协副主席杨丽萍出席面商会。

21日上午　台州市政协副主席马世宙率调研组来温调研城区小区“停车难”问题，市政协主席王福生、副主席林邦勤陪同调研。

同日下午　主席王福生主持召开了十三届二十次主席会议，副主席陈辉、胡馥湘、林邦勤、杨丽萍、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议，党组成员郑小庆列席会议。会议听取了市人民法院关于执行工作的汇报，审议通过了《关于在政协系统开展“爱岗敬业、岗位建功”主题活动的实施意见》和《市政协“爱岗敬业、岗位建功”主题活动动员会方案》。

22日上午　市政协召开“加强旅游资源开发与保护”专题视察座谈会。副市长江金永、市政协副主席杨丽萍出席会议。

23日　市政协开展“侨爱圆梦”助学活

动。副主席陈辉出席活动。

27日下午　重点提案《关于加强公安交警队伍建设的建议》办理面商会召开。市委常委、公安局长应中华，市政协副主席林文鹤出席面商会。

28日上午　市政协召开“爱岗敬业、岗位建功”主题活动动员会。主席王福生，副主席林邦勤、杨丽萍、林文鹤、颜正荣，党组成员郑小庆，秘书长王金德出席会议，市慈善总会会长陈夏德应邀参加会议，副主席胡馥湘主持会议。

29日上午　市政协开展职工医疗互助机制建设专题视察。

同日　市政协“加大科技成长型企业扶持力度”专项民主监督开展调研活动。副主席胡馥湘参加调研。

30日下午　市政协“加快我市机床工具产业发展”专题视察座谈会召开。副市长陈刚、市政协副主席胡馥湘出席会议　。

31日下午　市政协举行“文化市场监管工作”对口协商会议。市政协主席王福生、副市长许黎野出席会议。

6月

4日下午　主席王福生、副主席林邦勤出席“推进生态文明建设，打造宜业宜居城市”调研报告征求意见会议。

5日下午　重点提案《关于加强婴幼儿健康管理，提高托幼园所卫生保健质量的建议》办理面商会召开。副市长许黎野、市政协副主席颜正荣出席面商会。

7日下午　主席王福生出席“深化公立医院改革，提高医疗服务质量”课题调研座谈会。

9日上午　主席王福生参加全国政协副主席苏荣率领的调研组来浙江调研座谈会，围绕“加强政协协商主体能力”问题，汇报我市政协有关工作情况。

同日　市政协开展“两化融合”专题视察活动。副主席胡馥湘参加调研。

18日下午　市政协“加大科技成长型企业扶持力度”专项民主监督座谈会召开。副主席胡馥湘出席会议。

19日上午　主席王福生参加“两代表一委员”视察中心渔港一期工程暨观摩一期工程防波堤合拢活动。

20日上午　重点提案《关于提高市民文明素质的建议》办理面商会召开。市政协主席王福生，市委常委、宣传部部长林慷出席面商会。

同日下午　主席王福生、秘书长王金德参加政协特邀界一组活动。

27日下午　市政协党总支和市级机关党委机关党支部组织党员赴坞根开展“踏寻红色足迹迎‘七一’”活动。市政协党组书记王福生，党组成员林文鹤、王金德参加活动。

28日上午　副主席林邦勤、杨丽萍、林文鹤、颜正荣参加台州市第三场正风肃纪庭审警示教育活动。

同日下午　主席王福生主持召开了十三届二十一次主席会议，副主席陈辉、林邦勤、杨丽萍、林文鹤、颜正荣，秘书长王金德出席会议，党组成员郑小庆列席会议。会议听取了市水利局负责人关于加强河道资源保护工作的汇报；听取了“推进生态文明建设，打造宜业宜居城市”课题调研情况汇报；听取并审议通过了2013年政协委员读书会安排初步方案。

写意温岭（组诗）

美丽坞根

渗透生命的红色土地
孕育，得天独厚的秀丽
奇峰怪石的，大岩头花果山
独览山海风景
落日归海，染成
一片浅滩的红树林
春风吹红，塘里桃林
岭下奔放无边金黄
纯粹的张扬

还原，山水的本色
村庄的别致
太阳能，沼气村
净化绿化美化
装点一路风光
清澈，清新，清洁
收获，海上牧场的鲜美
白沙枇杷的清甜
西里东魁杨梅的出色
白毛乌骨的飞扬
这方朴质，耐劳的泥土
结出累累硕果

浓郁的乡土气息
彰显个性魅力
泥塑、铁艺墙壁生花
古井、古台门遗迹寻梦
东里景观，雕塑传统犁耕
古老的白壁碉楼，坚固
低诉着斑驳的历史
千年古樟，荫蔽
坑潘的古朴与风雅
一条清溪，流淌欢声笑语
女人们反复捶洗生活
尽情，把美丽晾晒

九龙湖湿地

盘旋九曲的迷宫
汇集，自然的灵气
宛若靓丽的少女

拥抱，忘情的融入
湿润了我的心田
沉醉沁人的芬芳

悠悠泛舟，柔情里
荡漾心的涟漪
微风吹起，轻快的歌谣

轻纱弥散的清幽
云霞抚摸对岸都市林楼
水鸟划破了一片

渚上桑园挂满红绡
素衣妇女，一篮喜悦
咀嚼，甜中带酸的滋味

青草、芦苇簇簇
恣意着我的心绪
梦，忽被白鹭衔去

期待万鸟归飞
荷塘采莲，绿岸垂钓
畅游于碧水清湖

恬静的城中乐土
其实离我们
很远，很近

作者简介：陈玉生，温岭市第十二届政协委员。

晓发江下

清•林 蓝

才过山程又水程，小舟一叶战风行。
人来云岭衣犹湿，帆挂江天雨乍晴。
过眼山光青不定，荡胸浪影白难平。
吾乡真合吾人住，无奈难消湖海情。

林蓝（1814—1847），字在麟，又字璧人，号琴池，清太平县城（今温岭太平街道）人。善画兰竹。

注：江下，今温岭市温峤镇江厦。